

“La Crisis Alimentaria a Nivel Regional: Decisiones Globales para un Marco de Acción”

Margarita Flores
Representante de la FAO en CHILE
Representante Regional Adjunta para America Latina y el Caribe

Santiago, Septiembre 2008

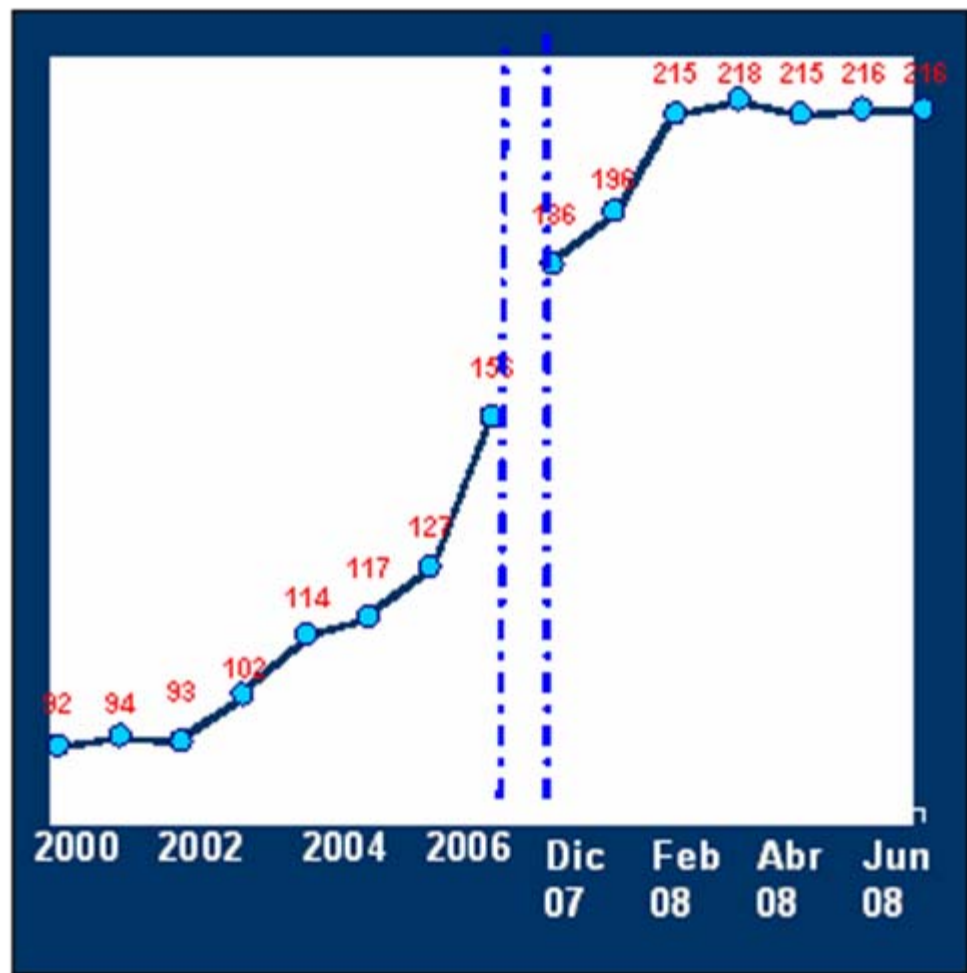


Esquema de la presentación:

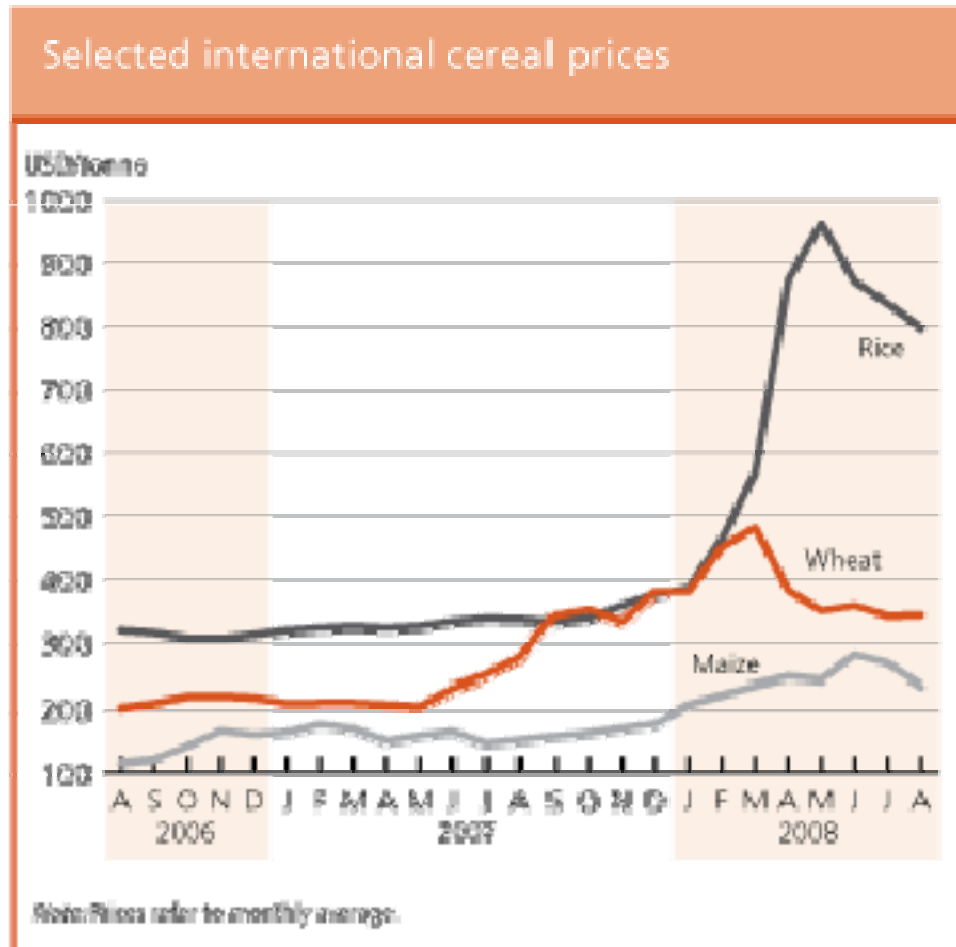
- I. Sobre el alza de los precios internacionales de los alimentos**
- II. Impacto en América Latina y El Caribe**
- III. Marco Amplio para la acción**



El alza de los precios de los alimentos a nivel mundial, si bien se acelera durante 2008, es un proceso que viene expresándose desde 2002-03



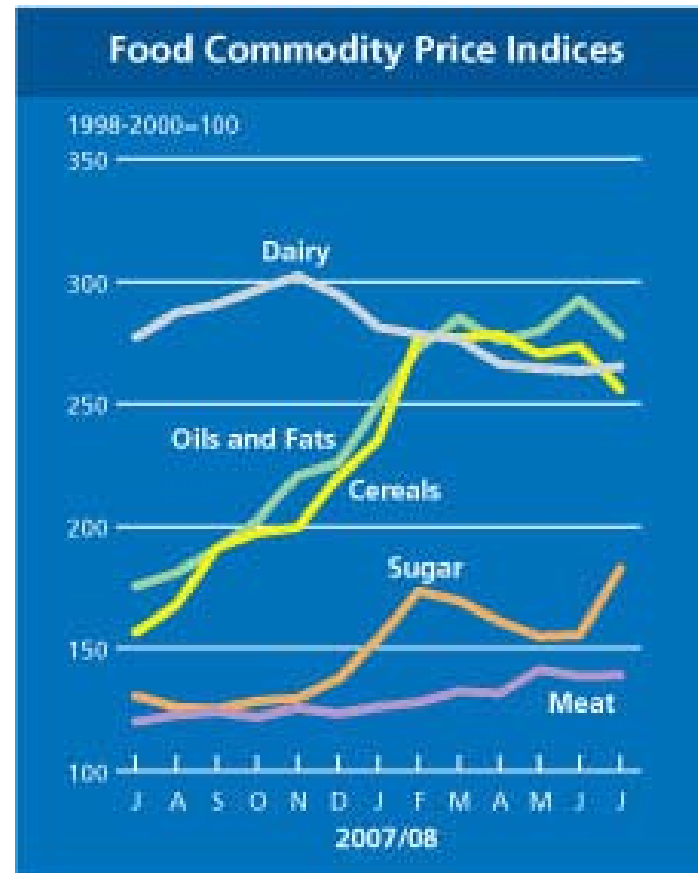
Alza de los precios internacionales



Fuente: FAO. <http://www.fao.org/giews/english/ewi/cerealprice/2.htm>



Índice de Precios de Alimentos



Algunos factores explicativos del alza:

Acumulación de Efectos

Por el lado de la oferta

- a) Aumento de costos productivos por precios de combustibles y fertilizantes
- b) Factor coyuntural: caída de la producción de granos por razones climáticas (sequía Australia y Canadá)
- c) Bajos niveles de stocks
- d) Medidas políticas restrictivas de exportación



Por el lado de la demanda

- a) Aumento y cambio en la estructura de la demanda.
- b) Nueva fuente de demanda de materia prima agrícola:
Biocombustibles maíz para etanol (USA) y colza-aceites vegetales para biodiesel (UE).

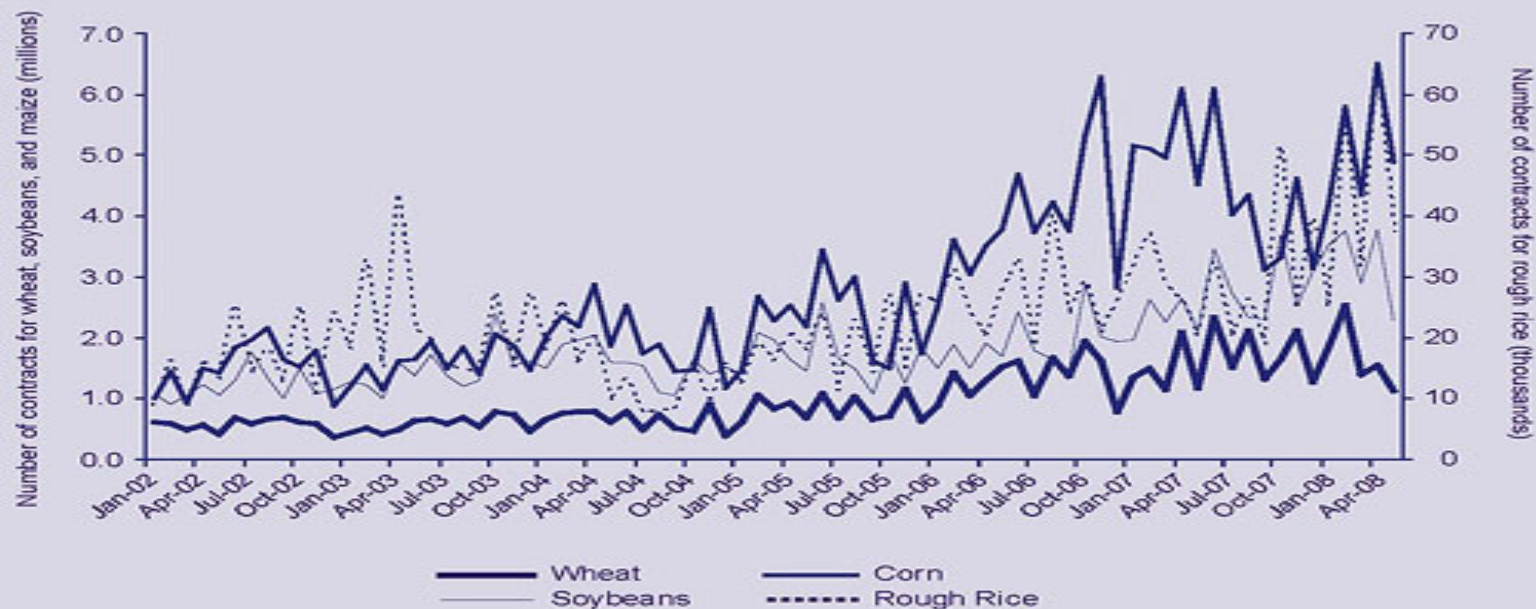
Ámbito monetario y financiero – son de data reciente

- a) Depreciación del dólar: Asociada a crisis inmobiliaria y financiera de EEUU
- b) Operación de los mercados financieros - Auge de mercados de futuro de commodities agrícolas



Contratos mercado futuros de commodities alimentarios (2002-08)

FIGURE 1—Monthly Traded Volumes of Futures Contracts, Chicago Board of Trade, January 2002 – May 2008



Source: Chicago Board of Trade.

Notes: For wheat, soybeans, and maize, 1 contract = 5,000 bushels.
For rice, 1 contract = 200,000 pounds.



II. Impactos en los países de ALC se diferencian según:

- i. Nivel dependencia y capacidad de importación de alimentos
- ii. Tipo de cambio y términos de intercambio
- iii. Capacidad fiscal: para financiar programas, subsidios, seguridad social
- iv. Niveles de pobreza y subnutrición: magnitud de problemas sociales



Capacidad para importar alimentos en ALC

Capacidad para importar alimentos (promedio 2001-2005)

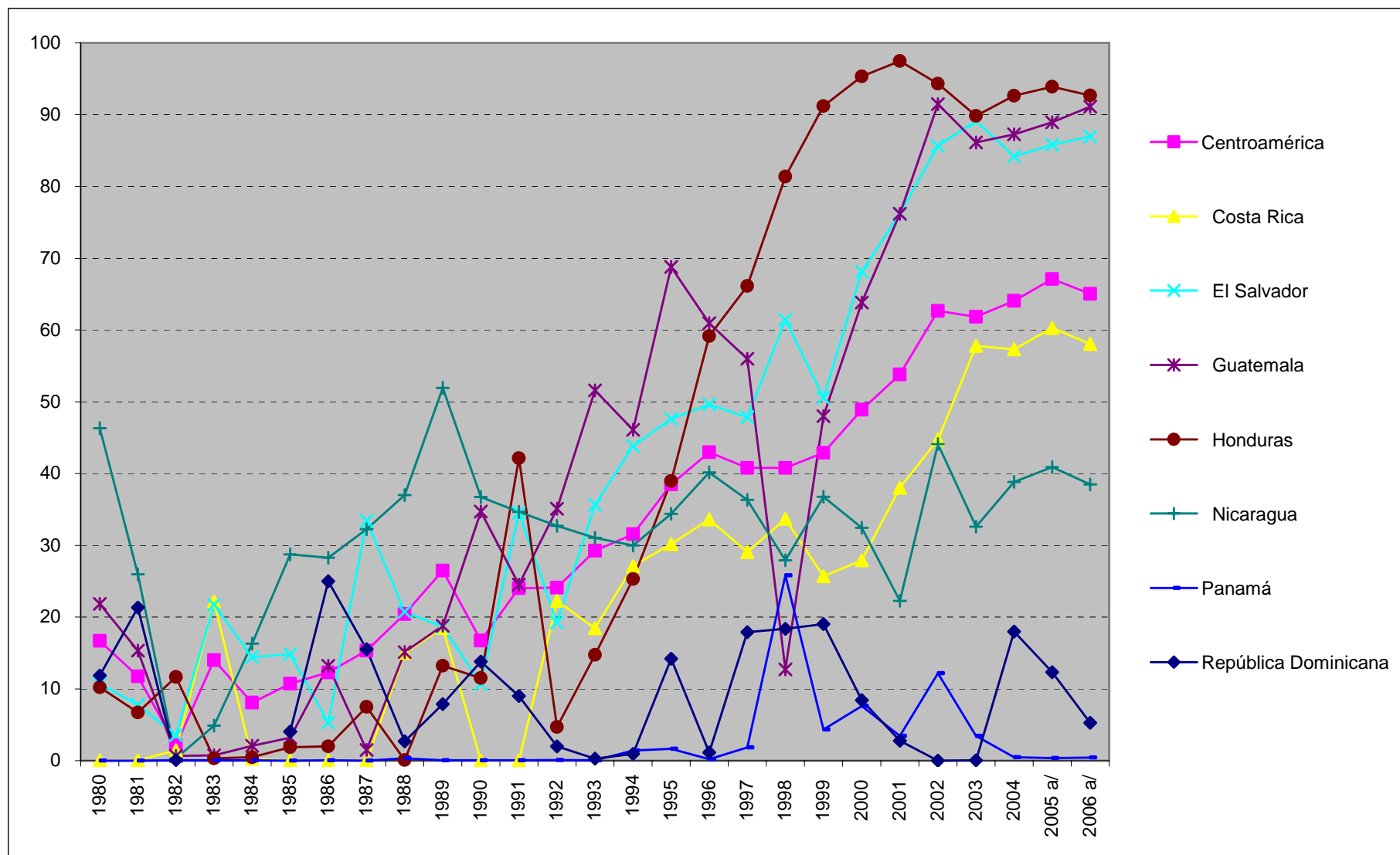
Capacidad para importar alimentos*	Países
1. Alta (0%-10%)	Argentina, Chile, Costa Rica, México, Panamá, Trinidad y Tobago y Venezuela
2. Media (11%-20%)	Barbados, Bolivia, Brasil, Colombia, República Dominicana, Ecuador, Guyana, Paraguay, Perú y Uruguay
3. Baja (mayor 20%)	Belice, Dominica, El Salvador, Grenada, Guatemala, Haití, Honduras, Nicaragua, Jamaica, San Kitts y Nevis, Sta. Lucia, San Vicente y las Granadinas

*Medida como el porcentaje del ingresos de exportaciones de bienes y servicios netos (descontado el pago de servicio de la deuda) que se destinan a la importación de alimentos.

Fuente: Cálculos propios a partir de los Indicadores de Desarrollo del Banco Mundial.



Grado de dependencia de los países centroamericanos de las importaciones de arroz

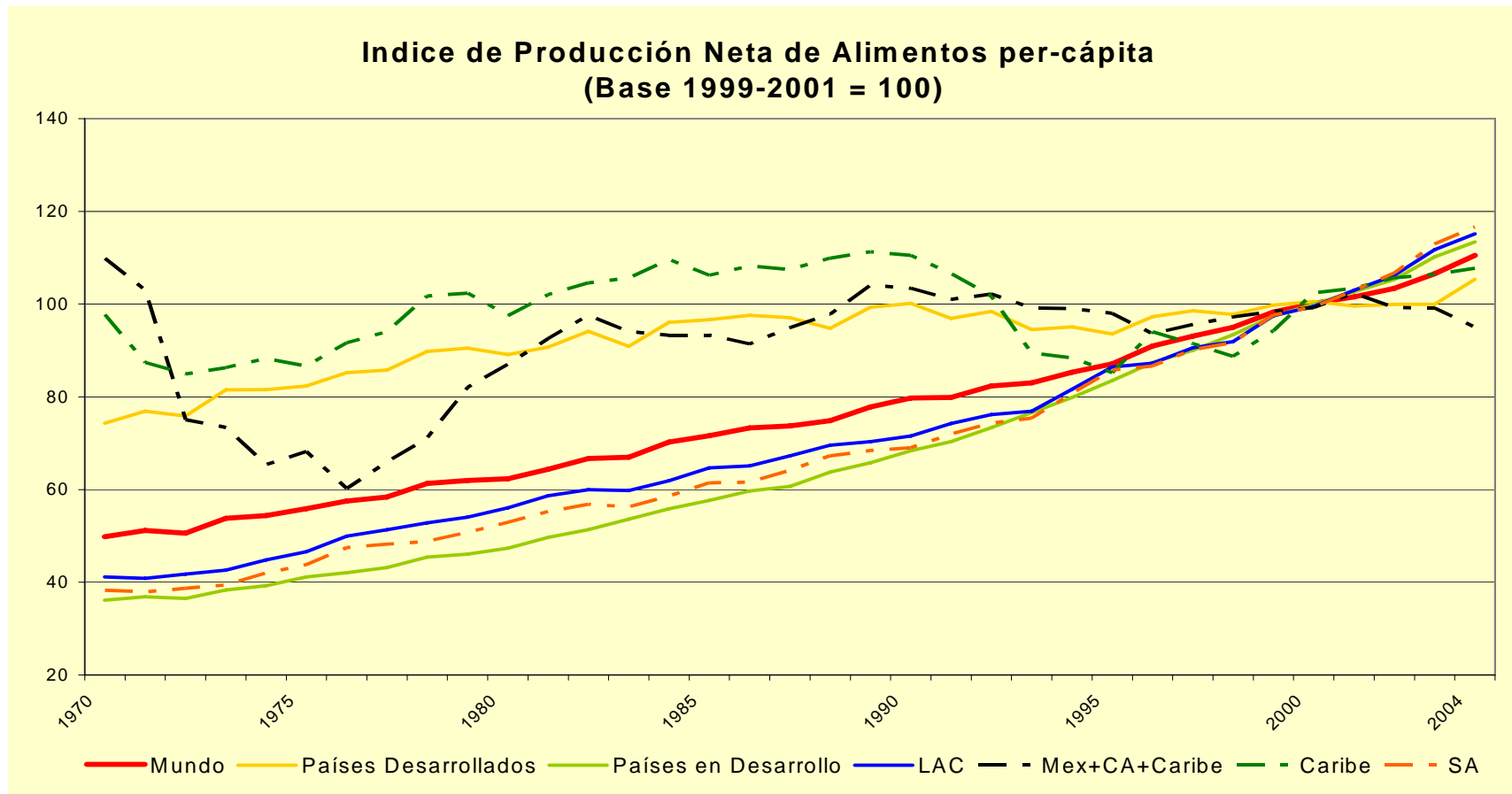


Fuente: CEPAL, 2008.

a/ Cifras preliminares



Producción de alimentos de RLC en relación al resto del mundo: tendencia favorable



La Pequeña Agricultura es un Actor Relevante en la Región

Participación de la Agricultura Familiar en 6 países de AL(%)		
Países	Valor Producción Agropecuaria	Empleo Sectorial
Brasil	38	77
Chile	27	57
Colombia	41	57
Ecuador	45	s/i
México	39	70
Nicaragua	67	s/i

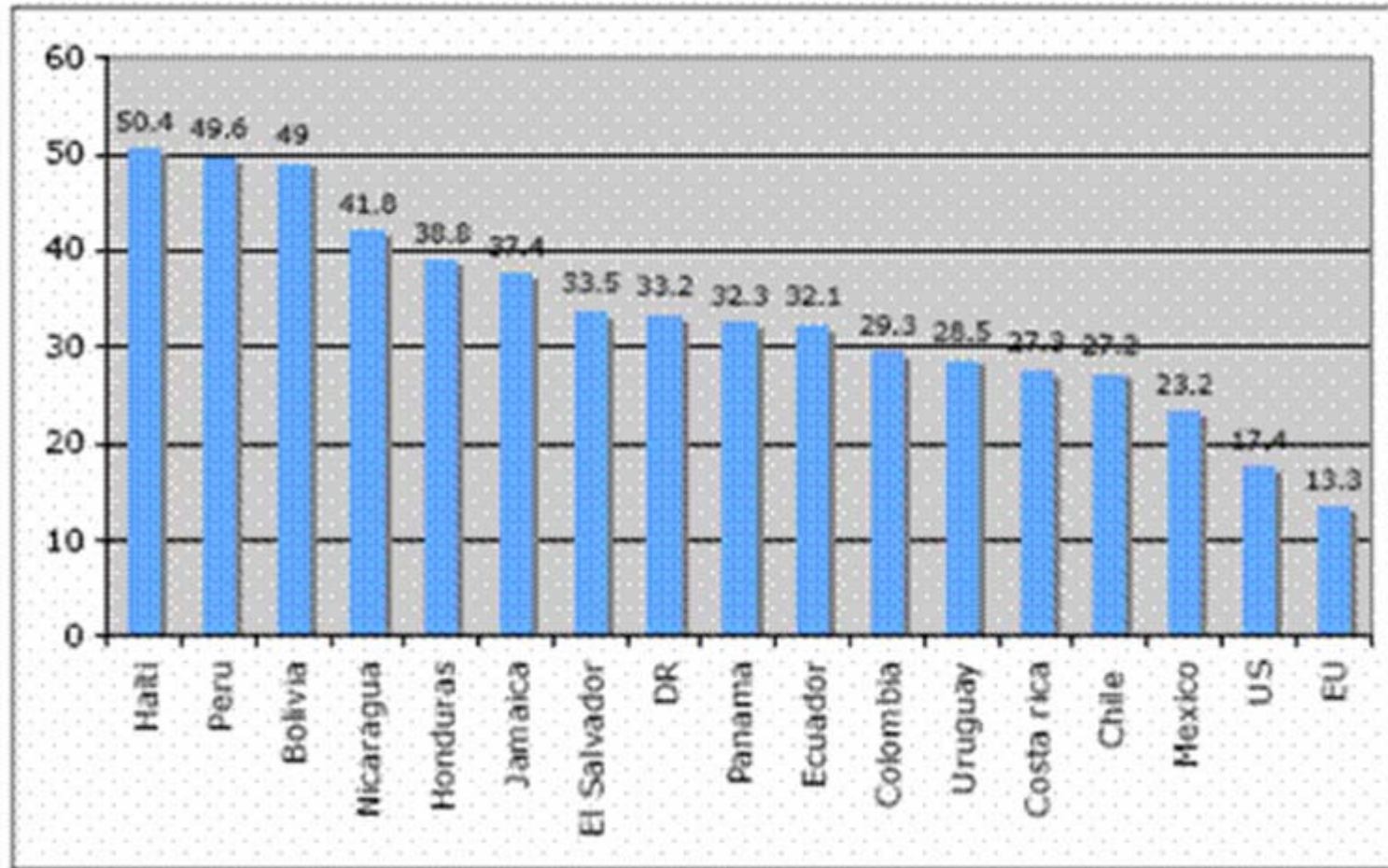


Impacto regresivo

- Inflación (diferenciada por nivel de ingresos)
- Reducción expectativas crecimiento
- Pobreza
- Nutrición

El Impacto de la Inflación en los Hogares Pobres es entre 3 y 4 puntos mayor

Proporción de los Alimentos en los índices de Precios al Consumidor



Proporción del Gasto Destinado a Alimentos por Grupos de Ingreso

País	Año Encuesta	Gasto destinado a alimentos	
		Más pobres	Más ricos
Argentina	1996-1997	53,9%	23,8%
Brasil	1994-1995	35,7%	23,8%
Chile	2006-2007	37,5%	14,6%
Colombia	1998	41,4%	14,7%
Costa Rica	2004	45,4%	21,5%
México	2006	46,0%	18,6%
Nicaragua	2001	60,9%	43,5%

- Se consideró a la Población en Pobreza Extrema.
- Nota: Población "pobre" de Nicaragua destina 59,8% a alimentos.
- Fuente: Observatorio del Hambre, FAO-RLC con información de los Institutos de Estadísticas



Preocupación por aumento de pobreza

- **BID**, Los pobres en la región podría ser de más de 26 millones de personas. De 38.5% a 46.1% del total de su población después del aumento en precios
- **CEPAL**, Con aumento de 15% en el precio de los alimentos e ingresos constantes: más de 15 millones de personas adicionales pobres.
- **Banco Mundial**, “ La situación de aumento de precios y proceso inflacionario consecuente aumentaría en al menos 10 millones de nuevos pobres en la Región”.



Preocupación por deterioro nutricional

En los países con mayor pobreza más de la mitad de su consumo energético proviene de los cereales.

Contribución energética (Kcal) por grupo de alimentos en ALC 199-2001

PIB Per Cápita	Alimentos Básicos (* *)	Azúcar	Carnes	Lácteos	Aceites y Grasas	Frutas y Hortalizas	Energía (Kcal)
<500	1.224	278	69	103	229	94	1.996
500-999	1.142	327	174	110	235	185	2.173
1000-1499	1.005	475	173	166	527	274	2.620
4000--4500	1.186	561	245	154	305	194	2.644
>4500	1.273	419	427	209	308	144	2.780

**** Se consideran alimentos básicos a cereales, leguminosas, raíces y tubérculos**

Fuente: FAOSTAT, Hojas de balance de alimentos, 2004 y Cepal, División de estadísticas



Factores de Vulnerabilidad en Centroamérica

- Alta dependencia de importaciones
- Altas tasas inflación: elevación costo de canasta básica de alimentos supera el 20%
- Baja carga fiscal
- Un problema más de falta de acceso que de disponibilidad de alimentos.
- “Cuello de botella” disponibilidad de semillas y fertilizantes para aumentar oferta interna.



III. La propuesta del Grupo de trabajo de alto nivel de NU sobre la crisis de la seguridad alimentaria mundial

MARCO AMPLIO PARA LA ACCIÓN

Es un marco de acción que incluye una gama de políticas y acciones de corto y largo plazo para hacer frente a las amenazas y aprovechar las oportunidades que resultan del alza en los precios de los alimentos; provocar cambios en las políticas para evitar crisis futuras y contribuir a la seguridad alimentaria y nutricional.

El objetivo principal del Grupo de Trabajo es promover una amplia y unificada respuesta para la seguridad alimentaria mundial en crisis, el apoyo de los gobiernos y las poblaciones afectadas.



MARCO AMPLIO PARA LA ACCION

Objetivo Del Milenio 1: Erradicar la Pobreza Extrema y el Hambre

Satisfacción de las necesidades inmediatas de las poblaciones vulnerables.

Objetivo: Mejorar el acceso a la alimentación y la nutrición y aumentar la disponibilidad de alimentos.

La construcción de la resiliencia de los sistemas alimentarios y contribución a la seguridad alimentaria y nutricional global

Objetivo: Fortalecer la seguridad alimentaria y nutricional a largo plazo haciendo frente a factores que impulsan la crisis alimentaria.

Resultados

ACCIONES PARA LOGRAR LOS RESULTADOS

Nivel nacional

Nivel Global



DOS EJES

- 1. La satisfacción de las necesidades inmediatas de las poblaciones vulnerables.**
- 2. La construcción de la resiliencia de los sistemas alimentarios y contribución a la seguridad alimentaria y nutricional global**

1. La satisfacción de las necesidades inmediatas de las poblaciones vulnerables.

- Asistencia alimentaria y redes de protección para emergencias.
- Impulsar la producción de los pequeños agricultores de alimentos
- Ajustes en el comercio y las políticas fiscales
- Gestión de consecuencias macroeconómicas



2. La construcción de la resiliencia de los sistemas alimentarios y contribución a la seguridad alimentaria y nutricional global

- Ampliar los sistemas de protección social
- Crecimiento sostenido de la producción de alimentos de los pequeños agricultores.
- Mejorar los mercados internacionales de alimentos
- Consenso internacional sobre Biocombustibles



GRACIAS!!



La satisfacción de las necesidades inmediatas de las poblaciones vulnerables.

1. Asistencia para emergencia alimentaria

- Velar por que las necesidades de emergencia se cumplan plenamente
- Proteger las necesidades de consumo básicos de los pobres
- Escala de apoyo nutricional y apoyo a la gestión de la desnutrición
- Promover la alimentación escolar
- Ajustar las pensiones y otros programas de protección social
- Permitir el libre flujo de asistencia.
- Eximir las compras locales de alimentos con fines humanitarios de las restricciones de exportación
- Explorar las posibilidades de establecer reservas humanitaria de alimentos

2. Impulsar la producción de los pequeños agricultores de alimentos

- Proporcionar la mejora de la productividad de redes de seguridad
- Rehabilitar las zonas rurales y la infraestructura agrícola
- Reducir la pérdidas de post-cosecha y cosechas y mejorar el nivel de vida de las aldeas
- Eliminar las restricciones artificiales al comercio interior en toda la cadena alimentaria para vincular a los pequeños agricultores a los mercados
- Mejorar los servicios de sanidad animal



3. El comercio y las políticas fiscales deben ser ajustadas

- Revisión del comercio y las opciones de política fiscal
- Uso estratégico de las reservas de grano a precios más bajos
- Evitar los subsidios alimentarios generalizados
- Reducir al mínimo el uso de restricciones a la exportación
- Reducir las restricciones a la utilización de las reservas
- Reducir los aranceles de importación
- Mejorar la eficiencia de la facilitación del comercio
- Temporalmente reducir el IVA y otros impuestos

4. Gestión de consecuencias macroeconómicas

- Mantenga restringida la inflación subyacente y las expectativas de inflación
- Evaluar el impacto sobre la balanza de pagos
- Movilizar el apoyo externo para financiar las importaciones de alimentos
- Garantizar un nivel adecuado de reservas de divisas
- Costear todas las medidas fiscales en respuesta a la alimentación



La construcción de la resiliencia de los sistemas alimentarios y contribución a la seguridad alimentaria y nutricional global

1. Ampliar los sistemas de protección social

- Fortalecer la capacidad de diseñar y aplicar políticas de protección social y programas
- Acercarse hacia programas más eficientes
- Identificar las alternativas para la asistencia incondicional
- Mejorar la calidad y diversidad de alimentos

2 Crecimiento sostenido de la producción de alimentos de los pequeños agricultores.

- Mejorar el marco normativo propicio
- Estimular a los sectores público y privado de invertir en la agricultura
- Garantizar el acceso seguro y una mejor gestión de los recursos naturales, incluidas la tierra, el agua y la biodiversidad
- Invertir en investigación agrícola
- Mejorar la infraestructura rural
- Garantizar el acceso sostenido a la competencia, transparente y dirigida al sector privado a los mercados para los productos alimenticios y la calidad de los insumos
- Apoyo al desarrollo de las organizaciones de productores
- Fortalecer el acceso de los pequeños agricultores y otros actores de la cadena alimentaria y financiera a instrumentos de gestión de riesgos

3. Mejorar los mercados internacionales de alimentos

- Reducir/eliminar las distorsiones del comercio agrícola en los países de ingresos más altos.
- Completar la Ronda de Doha de negociaciones comerciales acorde al enfoque de desarrollo
- Aplicar 'Ayuda para el Comercio'
- Fortalecer la supervisión de los mercados para limitar la especulación
- Crear la capacidad de los mercados para satisfacer mejor las necesidades de los países de bajos ingresos
- Apoyo regional o compartir las existencias mundiales

4. Consenso internacional sobre biocombustibles

- Preparar un marco común de referencia
- Desarrollar directrices para los Biocombustibles y medidas de salvaguardia
- Re-evaluar los objetivos en materia de Biocombustibles, subvenciones y los aranceles
- Facilitar las inversiones privadas sobre producción de Biocombustibles
- Promover la investigación y el desarrollo, el intercambio de conocimientos y creación de capacidad



Otras Recomendaciones

MARCO AMPLIO PARA LA ACCIÓN

- Es necesario ampliar inmediatamente el gasto público y la inversión privada.
- Asignar más recursos para los sistemas de protección social y aumentar la participación de la agricultura en el gasto público.
- Instar a los países donantes a aumentar su AOD al 0,7% de la Renta Nacional Bruta y duplicar la asistencia oficial para ayuda alimentaria, otros tipos de soporte nutricional y los programas de red de seguridad.
- **Los resultados y las acciones que se identifican en el Marco de Acción sólo puede lograrse mediante la asociación y coordinación en todos los niveles.**

