

# Chile, ante el alza de precios de los alimentos en el mundo

Estrategia del Gobierno de Chile



Santiago, septiembre, 2008

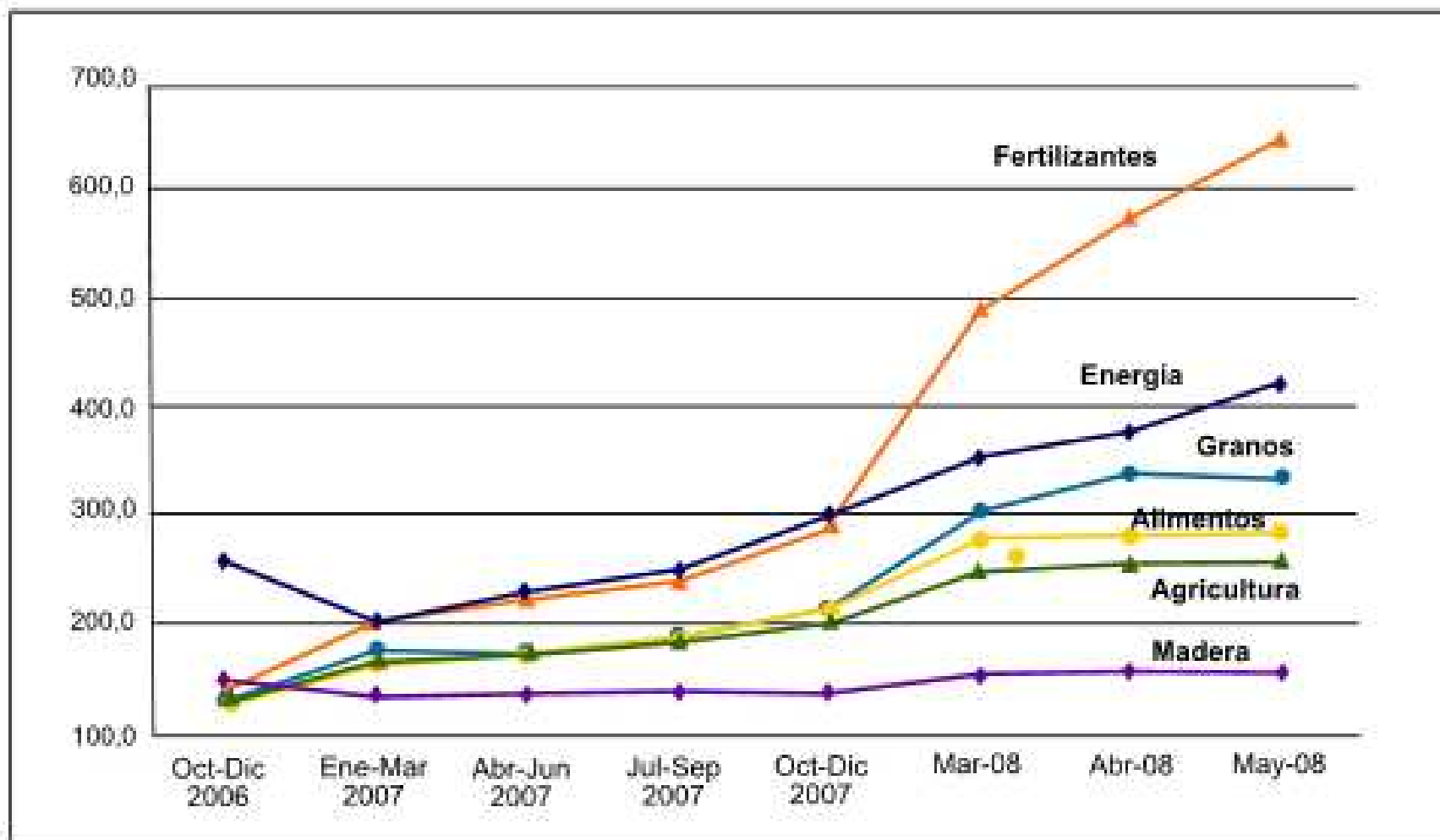



# Esquema de la presentación

- Contexto internacional de precios de los alimentos
- Líneas de acción para el diseño de la política nacional
  - Ingresos
  - Producción
- Conclusión general

## Contexto internacional

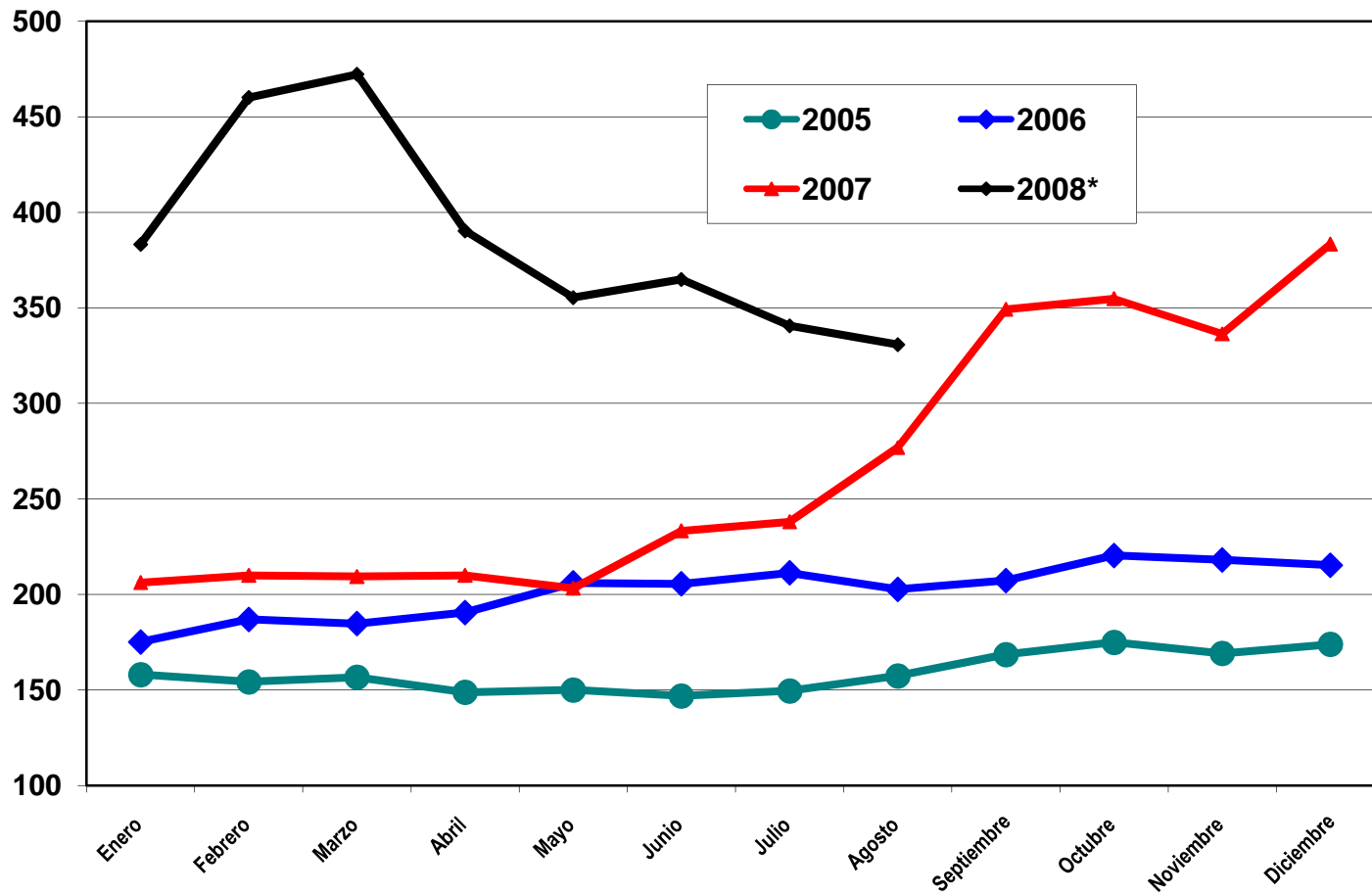
# Índice de precios de commodities del Banco Mundial (2000 = 100)





¿Qué pasa con los precios, stocks y producción de tres de los más importantes granos ?

## Precio internacional de trigo Hard Red Winter N°2, FOB Golfo, USA. US\$/tonelada



Fuente: elaborado por ODEPA, con información de Reuters.

## En las últimas tres temporadas han ido disminuyendo

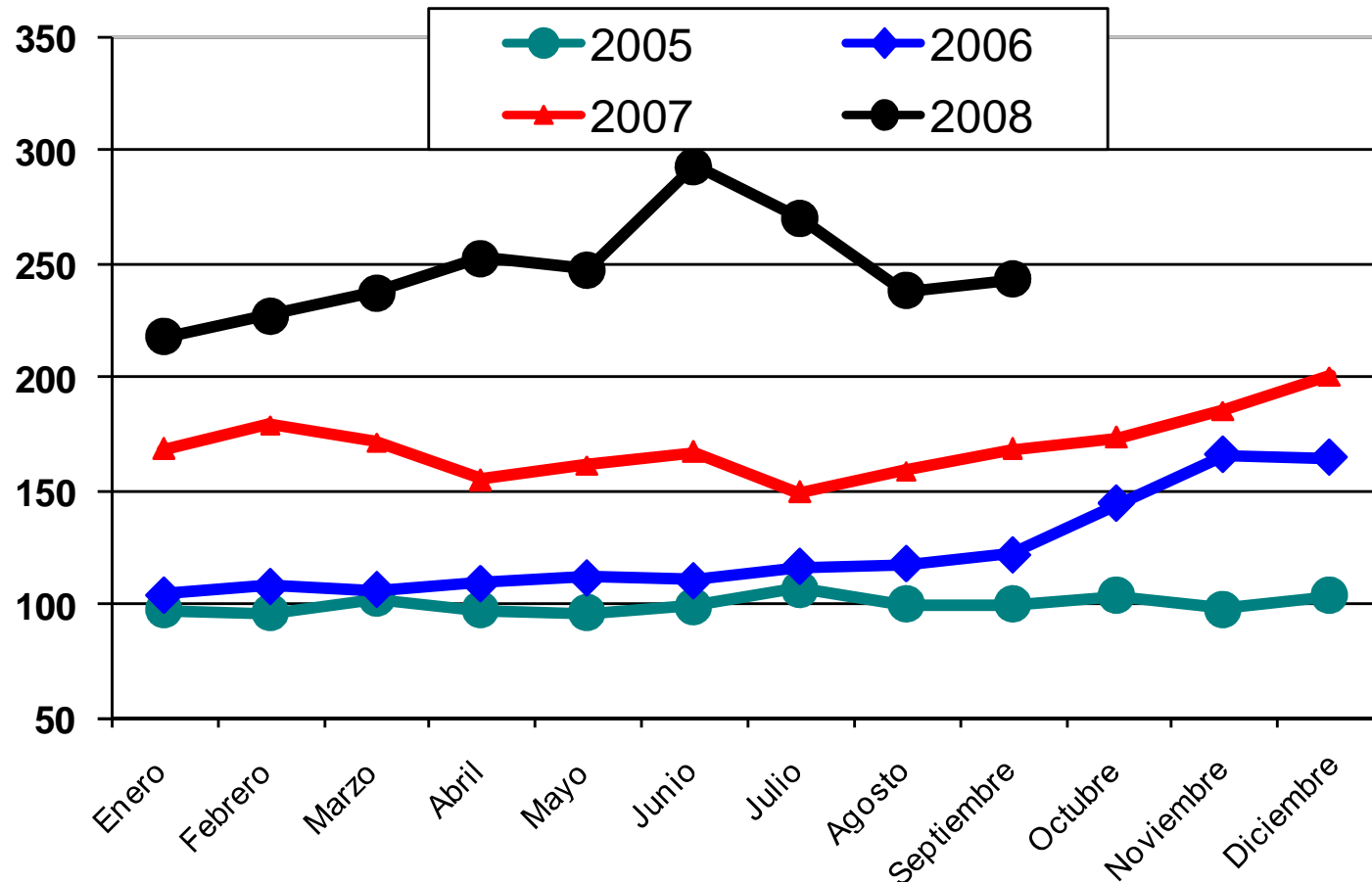
Tabla 1. Balance mundial de oferta y demanda de trigo a junio de 2008  
(millones de toneladas)

| Años       | Stock inicial | Producción | Demanda | Comercio | Stock final | Relación stock/consumo* |
|------------|---------------|------------|---------|----------|-------------|-------------------------|
| 2005/06    | 150,13        | 621,30     | 624,37  | 116,16   | 147,06      | 23,6                    |
| 2006/07    | 147,06        | 596,00     | 616,45  | 110,69   | 126,62      | 20,5                    |
| 2007/08 1/ | 126,62        | 610,77     | 622,25  | 110,70   | 115,14      | 18,5                    |
| 2008/09 2/ | 115,14        | 662,90     | 645,98  | 118,44   | 132,06      | 20,4                    |

Fuente: elaborado por ODEPA con información del Departamento de Agricultura de Estados Unidos (USDA). World Agricultural Supply and Demand Estimates (WASDE). Junio, 2008.

Notas: 1/ estimación. 2/ proyección.

### Precios internacionales de Maíz Yellow N°3, FOB Golfo, USA. US\$/tonelada



Fuente: elaborado por ODEPA, con información de Reuters.

## Los stocks de maíz...

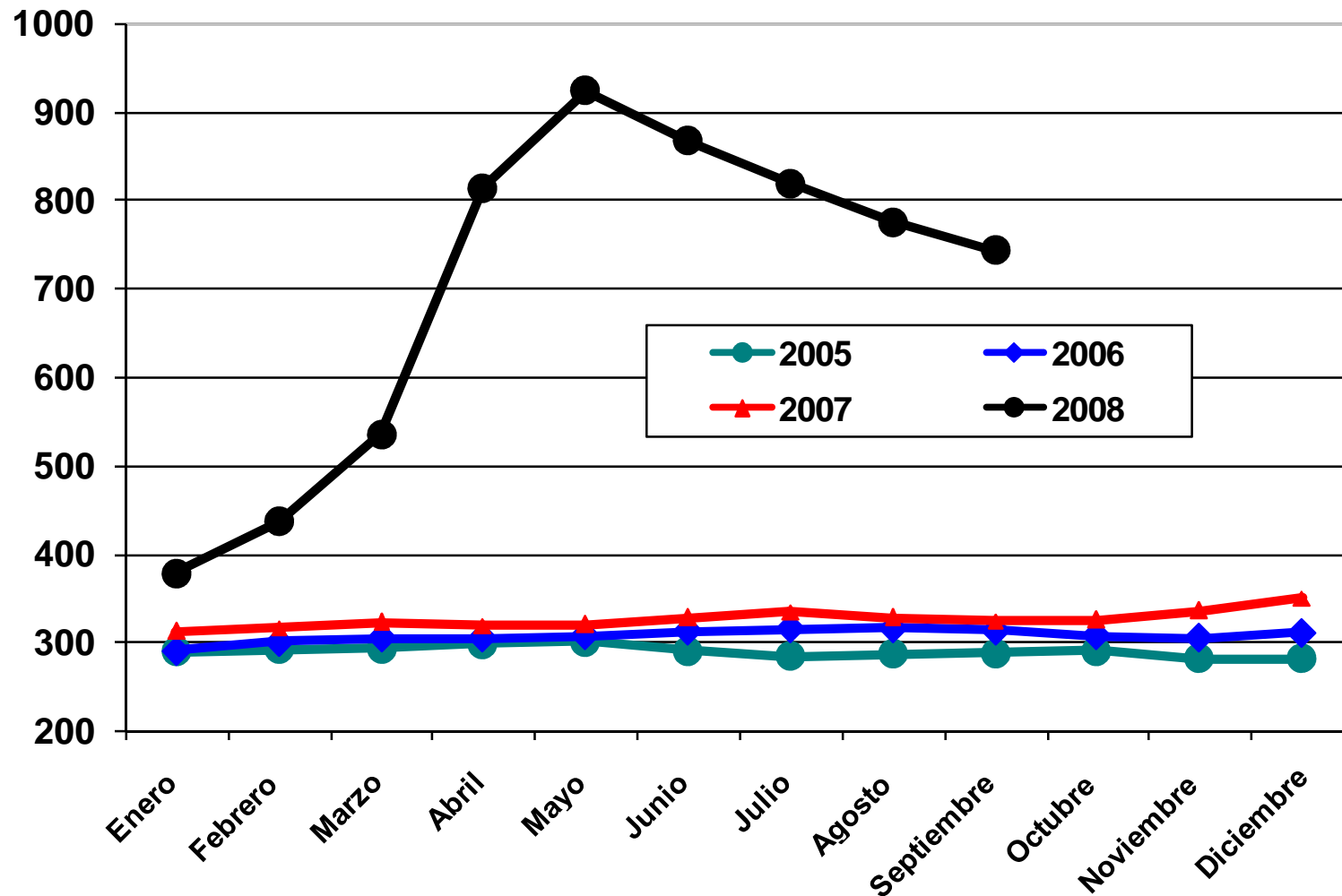
Tabla 2. Balance mundial de oferta y demanda de maíz a junio de 2008  
(millones de toneladas)

| Años       | Stock inicial | Producción | Demanda | Comercio | Stock final | Relación stock/consumo* |
|------------|---------------|------------|---------|----------|-------------|-------------------------|
| 2005/06    | 132,14        | 696,86     | 703,89  | 80,93    | 125,11      | 17,8                    |
| 2006/07    | 125,11        | 713,13     | 728,08  | 93,06    | 110,16      | 15,1                    |
| 2007/08 1/ | 110,16        | 789,81     | 778,88  | 98,56    | 121,09      | 15,5                    |
| 2008/09 2/ | 121,09        | 775,26     | 793,06  | 91,87    | 103,29      | 13,0                    |

Fuente: elaborado por ODEPA con información del Departamento de Agricultura de Estados Unidos (USDA). World Agricultural Supply and Demand Estimates (WASDE). Junio, 2008.

Notas: 1/ estimación. 2/ proyección.

## Evolución de precios internacionales de arroz elaborado 5% grano partido, FOB, Bangkok, Tailandia



Fuente: elaborado por ODEPA, con información de Reuters.

## Los stocks de arroz, *en cambio*

Tabla 3. Balance mundial de oferta y demanda de arroz a junio de 2008  
(millones de toneladas)

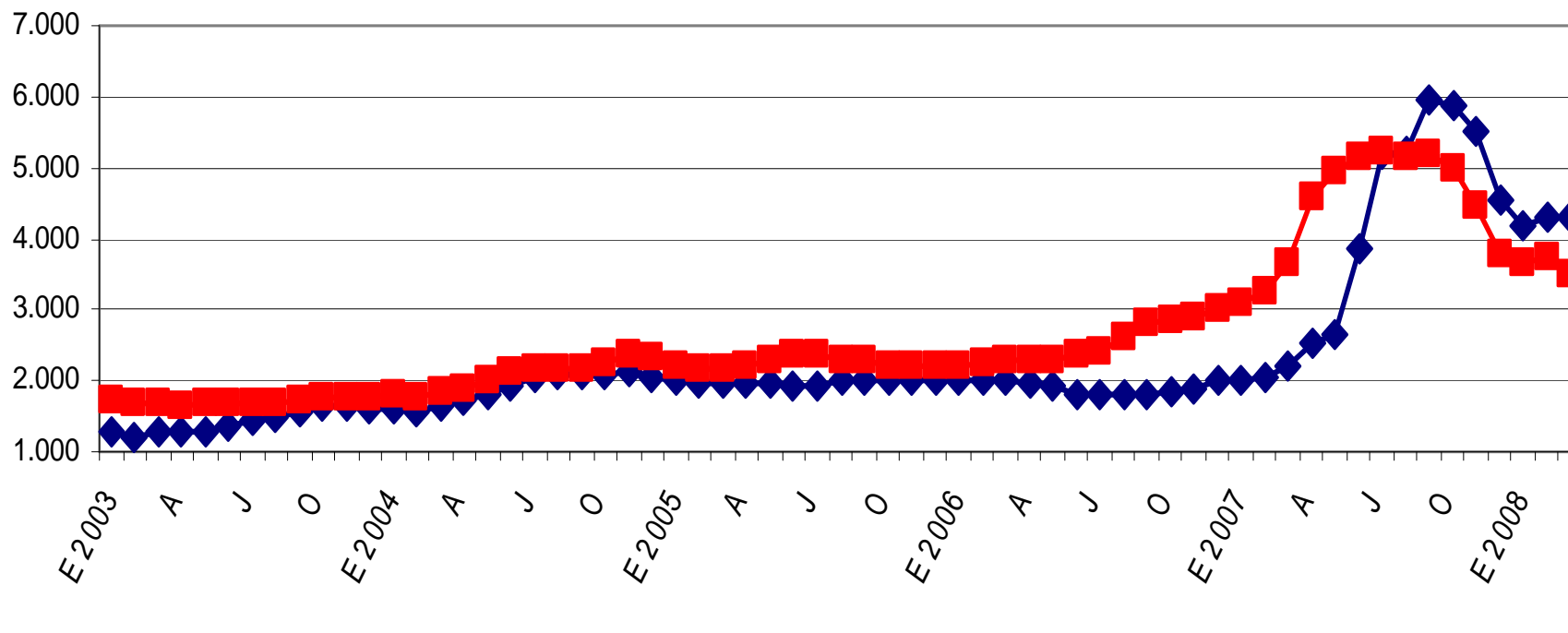
| Años       | Stock inicial | Producción | Demanda | Comercio | Stock final | Relación stock/consumo* |
|------------|---------------|------------|---------|----------|-------------|-------------------------|
| 2005/06    | 73,66         | 418,06     | 416,03  | 30,21    | 75,69       | 18,2                    |
| 2006/07    | 75,68         | 420,14     | 420,13  | 30,82    | 75,69       | 18,0                    |
| 2007/08 1/ | 75,69         | 427,65     | 425,78  | 28,45    | 77,56       | 18,2                    |
| 2008/09 2/ | 77,56         | 431,41     | 427,46  | 27,05    | 81,51       | 19,1                    |

Fuente: elaborado por ODEPA con información del Departamento de Agricultura de Estados Unidos (USDA). World Agricultural Supply and Demand Estimates (WASDE). Junio, 2008.

Notas: 1/ estimación 2/ proyección.

**Precios internacionales de leche descremada y mantequilla**  
**Período enero 2003 a marzo 2008**  
**US\$/tonelada FOB norte de Europa**


- ◆ Mantequilla: marzo 2007: US\$ 2.665; marzo 2008: US\$ 4.310 (+61,7%)
- Leche en polvo descremada: marzo 2007: US\$ 3.650; marzo 2008: US\$ 3.481 (-4,6%)





# Esquema de la presentación

- Contexto internacional de precios de los alimentos
- Líneas de acción para el diseño de la política nacional
  - Ingresos
  - Producción
- Conclusión general



Para establecer las líneas de acción  
es importante cómo se formula el problema

Entonces:

Si el problema es de precios  
la solución combina:

- ingresos (demanda), y
- producción (oferta).

# Visión general de los desafíos, que arman la política pública

## Contexto:

- i) internacional caracterizado por la incertidumbre de los mercados.
  - ii) Nacional: crecimiento sectorial
1. Mejorar la distribución del ingreso para atenuar impacto.
  2. Contribuir al abastecimiento mundial de alimentos por medio del incremento de una producción sustentable.
  3. Estrategia de desarrollo.

# Contexto internacional de los desafíos

Persiste una alta volatilidad en los mercados internacionales:

- Crisis *subprime* en Estados Unidos.
- Devaluación del dólar.
- Inflación mundial.

## i) Contexto

### Tasas de variación de índices de precios de fertilizantes, petróleo, productos agrícolas y alimentos

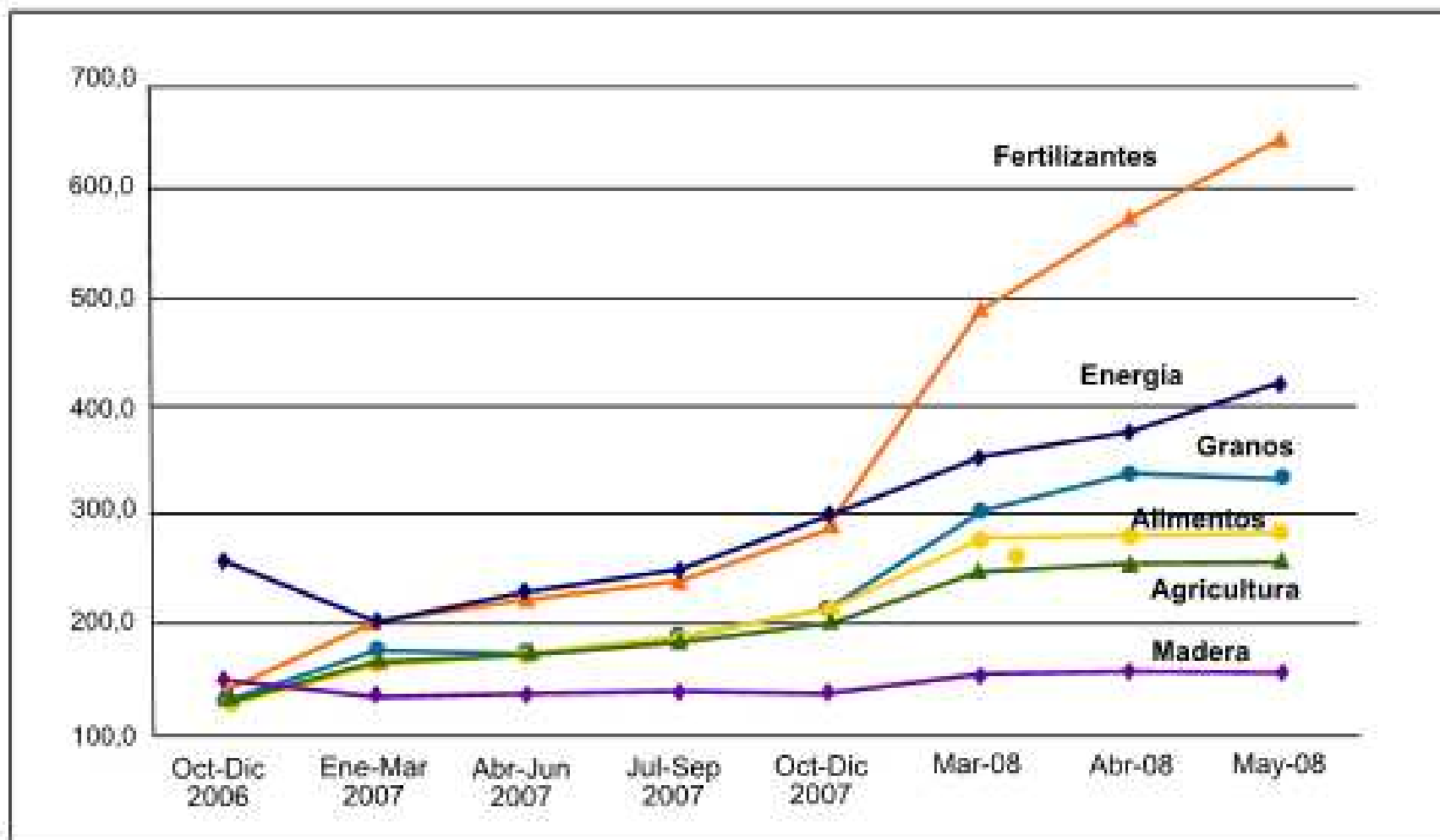
Porcentajes

| Rubro                   | II T 2006 - II T 2007 | I T 2007 - I T 2008 | II T 2006 - II T 2008 |
|-------------------------|-----------------------|---------------------|-----------------------|
| Fertilizantes           | 21.4                  | 266.0               | 309.3                 |
| Fosfato diamónico (DAP) | 61.5                  | 149.7               | 222.3                 |
| Roca fosfórica          | 37.6                  | 415.1               | 438.8                 |
| Cloruro de potasio      | 4.2                   | 109.3               | 107.3                 |
| Urea                    | 27.7                  | 20.3                | 56.8                  |
| Petróleo                | -3.2                  | 66.5                | 39.5                  |
| Alimentos               | 13.3                  | 55.6                | 67.8                  |
| Agricultura             | 9.9                   | 35.5                | 43.7                  |

Fuente: Calculado a partir de datos del Banco Mundial, *Commodity Price Data (Pink Sheet)*.

## i) Contexto

Índice de precios de commodities del Banco Mundial  
(2000 = 100)



# Contexto nacional:

- Crecimiento sectorial
  - (5,1% PIBA entre el primer semestre 2007 y el primer semestre 2008)
- Crecimiento de las intenciones de siembra
  - (6,1% en la superficie dedicada a cereales)
- Aumento del producto por hombre ocupado
  - El empleo disminuyó de 783 mil a 756 mil trabajadoras/es. Con un aumento del producto, lo que se concluye es un aumento del producto por hombre ocupado

# Comercio exterior favorable

- Importaciones de bienes aumentan 41,2%
- Importaciones de insumos y maquinaria 50%
- Exportaciones crecen 12,1%
- **Saldo comercial crece 1,2%**



## Una primera conclusión señala que:

El aumento de precios de los alimentos, implica un incremento de los ingresos de los actores de las cadenas productoras – exportadoras, sostenido en esta mayor rentabilidad del negocio.



## Su contracara es que:

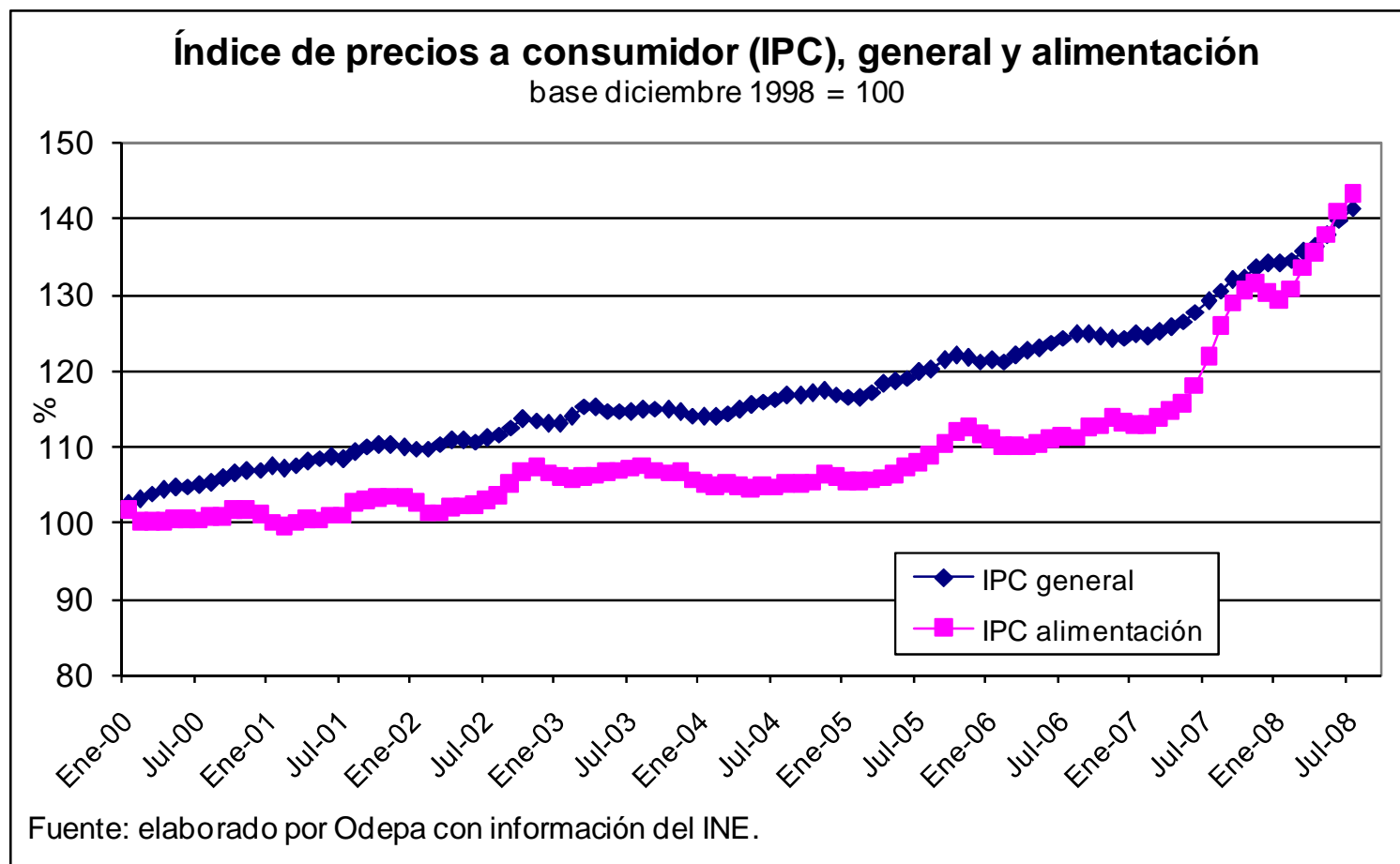
Las alzas de los precios de los alimentos afectan a toda nuestra población en tanto consumidores y, como la evidencia lo muestra, afecta más a los más pobres que dedican una mayor parte de su ingreso a la compra de alimentos.



# Primer desafío:

- Mejorar la distribución del ingreso para atenuar impacto de las alzas de precios de los alimentos en las poblaciones más pobres.

# Impacto del alza de precios de los alimentos en el incremento del porcentaje de población en pobreza



# Políticas de ingresos

- Superación a través de políticas redistributivas del ingreso y de inclusión social.
  - i. Asalariados (*Ministerio del Trabajo*).
  - ii. Pequeños productores (*INDAP*).
- Desarrollo rural. (*Gobiernos regionales y Ministerios nacionales*)
  - i. Población.
  - ii. Territorio.
  - iii. Cultura.
- Políticas de información hacia los consumidores (*ODEPA*).



## Segundo desafío:

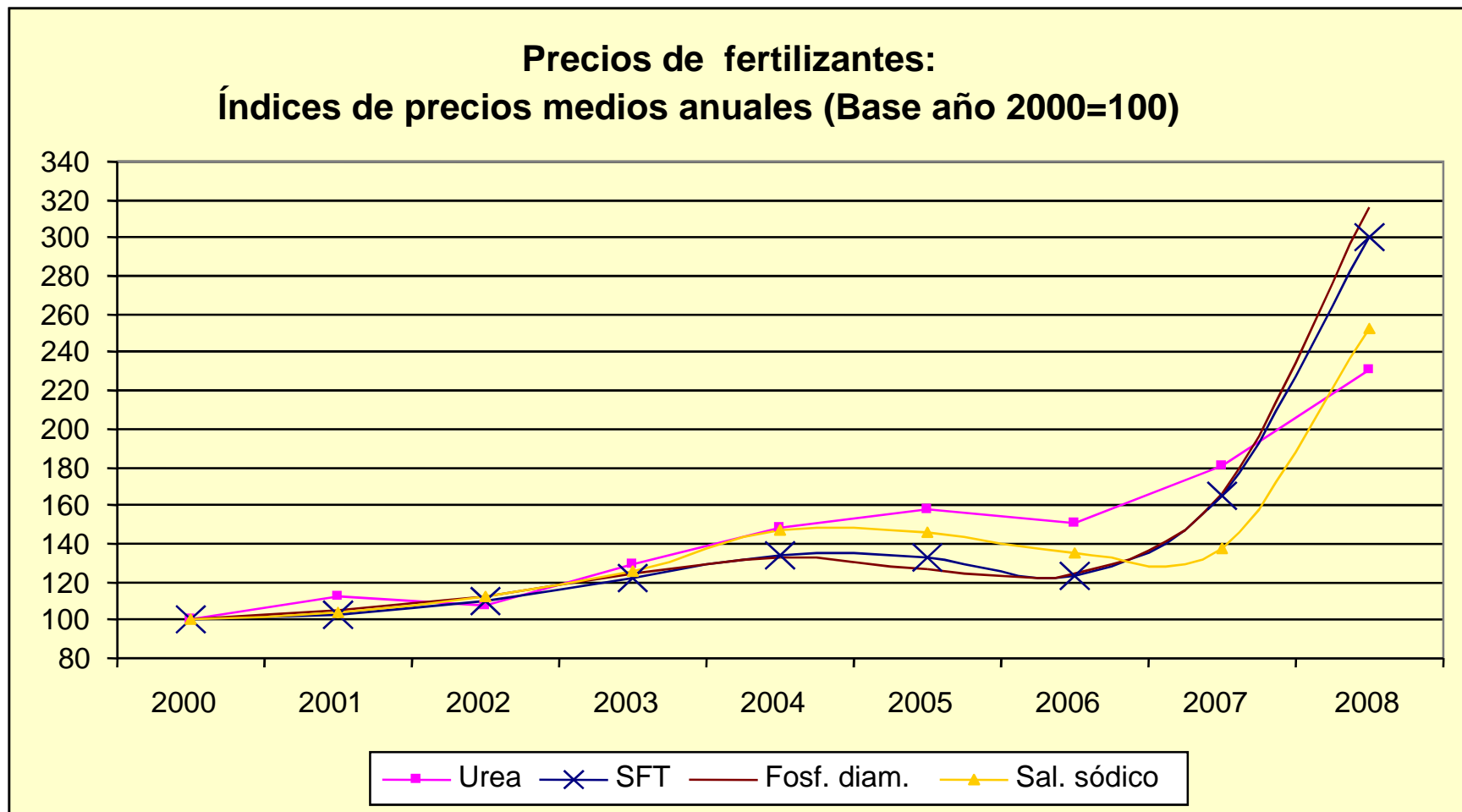
- Sostener los aumentos de producción para ampliar la oferta de alimentos:
  - Rentabilidad.
  - Enfrentar costos crecientes.
- Diseñar estrategias productivas sustentables de largo plazo

## Segundo desafío

### Rentabilidad: eficiencia para disminuir costos

- Contexto de alzas de precios mundiales en insumos y especialmente de fertilizantes.
- Rentabilidad como indicador de la actividad privada y competitividad, como objetivo de la política pública.
- Estrategia de largo plazo, en tanto Política de Estado.

# Índice de precios medios anuales de fertilizantes (2000 = 100)



# Líneas de acción estratégicas

- Sustentabilidad ambiental de la producción.
- Información.
- Innovación e investigación.
  - i. Biocombustible.
  - ii. Biotecnología.
- Sanitaria y fitosanitaria.
- Inversión intra y extrapredial.
- Desarrollo rural.
  - i. Agricultura familiar.
  - ii. Programas sociales.

# Consumidores:

## Informar mejor

- Dar antecedentes de tipos de recintos y precios asociados
- Incorporar la voz de los consumidores en las comisiones nacionales por rubro, por medio de los estudios de percepción
- Ampliar la información de las características de los productos

# Conclusiones

- El problema de los precios afecta a la población más vulnerable.
- Es necesario incrementar la oferta.
- Debemos tener políticas que hagan eficiente la producción.
- Debemos informar a los consumidores.
- No es necesario cambiar la estrategia de desarrollo sectorial.