



**GLOBALIZACIÓN Y DESARROLLO: DESAFÍOS DE
PUERTO RICO FRENTE AL SIGLO XXI**

En este documento se presenta la versión final del estudio sobre la economía de Puerto Rico. Es probable que su ulterior publicación como libro esté sujeta a pequeñas modificaciones formales.

Distr.
GENERAL

Globalización y desarrollo: Desafíos
de Puerto Rico frente al siglo XXI

LC/MEX/G.8
3 de diciembre de 2004

ORIGINAL: ESPAÑOL

Este libro fue elaborado por la Sede Subregional de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en México con la colaboración de académicos de Puerto Rico, ante solicitud y con el aporte financiero del Departamento de Estado del Estado Libre Asociado de Puerto Rico. El libro fue coordinado por Jorge Máttar, Director Adjunto de la mencionada Sede Subregional de la CEPAL, Jorge Mario Martínez Piva, Oficial de Asuntos Económicos de la CEPAL en México y Pedro Rivera, Director del Instituto de Estudios del Caribe de la Universidad de Puerto Rico. En la elaboración de los capítulos participaron Jorge Mario Martínez Piva, Jorge Máttar y Esteban Pérez (CEPAL); Juan Lara, Paul Latortue, Francisco Martínez, Pedro Rivera y Orlando Sotomayor (Universidad de Puerto Rico). Los autores agradecen las observaciones hechas a versiones preliminares del documento por funcionarios de la CEPAL, representantes de diversas instituciones puertorriqueñas, académicos y expertos de la isla. Las opiniones expresadas en este estudio son de la exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización.

Copyright © Naciones Unidas, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Naciones Unidas, 2004.

ÍNDICE

	<i>Página</i>
PRÓLOGO.....	1
INTRODUCCIÓN GENERAL.....	3
I. DESEMPEÑO ECONÓMICO, INCENTIVOS FISCALES Y MARCO INSTITUCIONAL.....	7
A. INTRODUCCIÓN.....	7
B. VINCULACIÓN DE PUERTO RICO CON LOS ESTADOS UNIDOS Y SUS EFECTOS SOBRE LA POLÍTICA ECONÓMICA.....	7
1. Los vínculos con la economía de los Estados Unidos	7
2. La influencia de la economía de los Estados Unidos	9
3. Normas y regulaciones de los Estados Unidos y su impacto en Puerto Rico	25
C. DESEMPEÑO ECONÓMICO.....	26
1. El producto nacional y el producto interno	28
2. El ingreso, los gastos de consumo personal y los precios internos	38
3. Formación de capital.....	44
4. Construcción.....	46
5. Manufactura.....	49
6. Turismo.....	53
7. Sector externo	56
8. El financiamiento del gasto público	61
9. Las reformas tributarias de 1987 y 1994	64
D. CONCLUSIONES.....	65
II. DESARROLLO PRODUCTIVO E INSERCIÓN EXTERNA.....	68
A. INTRODUCCIÓN.....	68
1. La transformación económica de Puerto Rico.....	69
2. La sección 936 y sus antecedentes	71
3. Evolución de la estructura productiva y la inserción externa.....	75
4. La erosión de la competitividad	82
5. Encadenamientos interindustriales y transferencia de tecnología.....	99

	<i>Página</i>
6. Puerto Rico y los acuerdos de integración comercial.....	106
7. El sistema educativo y el desarrollo de Puerto Rico	112
B. CONCLUSIONES.....	119
III. CONVERGENCIA Y DIVERGENCIA DE LAS TRAYECTORIAS ECONÓMICAS DE PUERTO RICO Y LOS ESTADOS UNIDOS	122
A. INTRODUCCIÓN.....	122
1. Puerto Rico en su justa medida: comparaciones básicas con los Estados Unidos.....	123
2. La convergencia absoluta	125
3. Las trayectorias convergentes/divergentes del producto de Puerto Rico	127
4. Fase I (1947-1971): la trayectoria convergente inicial.....	127
5. Fase II (1971-1986): la fase divergente.....	136
6. Fase III (1986-2002): el regreso a la convergencia	141
7. El comercio y la convergencia.....	144
B. CONCLUSIÓN: PUERTO RICO Y EL FUTURO CAMINO DE CONVERGENCIA HACIA LOS ESTADOS UNIDOS	150
IV. EMPLEO, DESEMPLEO, POBREZA Y DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO	153
A. INTRODUCCIÓN.....	153
B. POBLACIÓN Y FUERZA DE TRABAJO EN PUERTO RICO	153
1. El empleo en Puerto Rico	159
2. La experiencia del desempleo.....	163
3. La migración hacia los Estados Unidos.....	168
C. LA POBREZA Y LA DESIGUALDAD EN PUERTO RICO	170
1. Tendencias de la distribución del ingreso.....	176
2. Fuentes de la pobreza y de la desigualdad en Puerto Rico.....	181
D. CONCLUSIONES.....	186
V. LA CONECTIVIDAD DE LAS AGENDAS DE DESARROLLO	188
A. INTRODUCCIÓN.....	188

	<i>Página</i>
B. PRINCIPALES RASGOS DE LAS ESTRATEGIAS	188
C. LA CONECTIVIDAD DE AGENDAS	194
1. Eje económico	195
2. Eje social.....	204
3. Eje ambiental	209
4. Eje político.....	210
D. CONCLUSIONES: “LA BANDA DEL CONSENSO” EN LAS AGENDAS DE DESARROLLO	215
1. Temas relevantes sobre los cuales no hay propuestas comunes	215
2. Temas relevantes en los que hay coincidencia entre varias propuestas	216
VI. SÍNTESIS, CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	220
A. SÍNTESIS DEL ESTUDIO.....	220
1. Evolución y transformación económica	222
2. Convergencia y divergencia entre los Estados Unidos y Puerto Rico	224
3. Desarrollo social	225
4. La conectividad de las agendas de desarrollo de Puerto Rico.....	226
B. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	229
BIBLIOGRAFÍA	233
Anexos:	
I: Información estadística.....	247
II: Puntos relevantes para una sola estrategia de desarrollo.....	255
ÍNDICE DE AUTORES	273

ÍNDICE DE CUADROS

	<i>Página</i>	
Cuadro 1	Puerto Rico, América Latina y el Caribe: Brechas entre el producto interno bruto y el producto nacional bruto: PNB/PIB, 1980-2000	10
Cuadro 2	Estados Unidos y Puerto Rico: Tasas de crecimiento, 1950-1999.....	11
Cuadro 3	Estados Unidos y Puerto Rico: Correlación entre las tasas anuales de crecimiento del PIB, 1950-1999.....	12
Cuadro 4	Puerto Rico: Desembolsos del gobierno federal, 1950-2002.....	13
Cuadro 5	Puerto Rico: Transferencias unilaterales netas del resto del mundo, 1950-2002.....	14
Cuadro 6	Indicadores de la importancia de las transferencias del exterior, 2000	15
Cuadro 7	Composición de las transferencias corrientes netas del exterior, 2001	16
Cuadro 8	Puerto Rico: Composición del ingreso personal, 1950-2002.....	17
Cuadro 9	Aportaciones federales al Gobierno de Puerto Rico, 1950-2000.....	18
Cuadro 10	Aportaciones federales al gobierno central de Puerto Rico, 1950-2000.....	18
Cuadro 11	Puerto Rico: Aportaciones del gobierno federal como porcentaje del ingreso total del gobierno, 1950-2000	19
Cuadro 12	Puerto Rico: Transferencias federales netas recibidas por individuos, distribución por programa, 1950-2002.....	20
Cuadro 13	Puerto Rico: Períodos de expansión y recesión y crecimiento de los pagos de transferencia, 1950-2002.....	21
Cuadro 14	Puerto Rico: Períodos de expansión y recesión y crecimiento de los pagos de transferencia por programa, 1950-2002	21
Cuadro 15	Puerto Rico: Elasticidad de los pagos de transferencia con respecto al PNB, 1950-2002	22
Cuadro 16	Puerto Rico, América Latina y el Caribe: Crecimiento del producto interno bruto, 1980-2003.....	29
Cuadro 17	Puerto Rico: Producto nacional bruto, años fiscales 1980-2002.....	30
Cuadro 18	Puerto Rico, América Latina y el Caribe: Cuentas nacionales: Producto interno bruto total, 1980-2002	32
Cuadro 19	Puerto Rico: Producto bruto total e interno por sectores, años fiscales 1980-2002.....	34
Cuadro 20	Puerto Rico, América Latina y el Caribe: Producto interno bruto por habitante, 1980-2002	36
Cuadro 21	Puerto Rico: Series seleccionadas de ingreso y consumo, total y per cápita, años fiscales 1980-2002.....	39
Cuadro 22	Puerto Rico: Ingreso personal, años fiscales 1980-2002	40
Cuadro 23	Puerto Rico: Gastos de consumo personal por tipo de producto, años fiscales 1980-2002.....	41

Cuadro 24	Puerto Rico: Deuda de los consumidores, años fiscales 1990-2002.....	43
Cuadro 25	Puerto Rico, América Latina y el Caribe: Cuentas nacionales, formación bruta de capital fijo, 1980-2003.....	45
Cuadro 26	Puerto Rico: Formación interna bruta de capital fijo, años fiscales 1980-2002.....	48
Cuadro 27	Puerto Rico, América Latina y el Caribe: Formación bruta de capital fijo en construcción, 1980-2002.....	49
Cuadro 28	Puerto Rico, ingreso neto por sector principal, años fiscales 1980-2002.....	51
Cuadro 29	Puerto Rico, América Latina y el Caribe: Participación de la industria manufacturera en la generación del producto, 1980-2002.....	52
Cuadro 30	Puerto Rico: Exportaciones de mercancías por clasificación industrial uniforme (CIU), años fiscales 1990-2002.....	57
Cuadro 31	Puerto Rico: Importaciones de mercancías por clasificación industrial uniforme (CIU), años fiscales 1989-2002.....	58
Cuadro 32	Puerto Rico: Balanza de pagos, años fiscales 1985-2003.....	59
Cuadro 33	Puerto Rico, América Latina y el Caribe: Financiamiento externo, utilidades pagadas, 1980-2001.....	60
Cuadro 34	Puerto Rico: Ingresos netos al fondo general del gobierno, años fiscales 1990-2002.....	62
Cuadro 35	Puerto Rico: Ingresos netos al fondo general, 1992 y 2001.....	63
Cuadro 36	Puerto Rico: Incentivos de exención fiscal creados por los Estados Unidos.....	72
Cuadro 37	Puerto Rico: Etapas del desarrollo industrial.....	76
Cuadro 38	Puerto Rico: Composición sectorial del PIB, 1950-1990.....	77
Cuadro 39	Puerto Rico y Estados Unidos: Relación salario en manufactura y PIB per cápita, 1950-1995.....	83
Cuadro 40	Puerto Rico y otros países: Costo salarial por hora de la maquila en la manufactura, 1997.....	85
Cuadro 41	Puerto Rico y América Latina: Producción, empleo y productividad laboral en la industria manufacturera, 1990-1998.....	86
Cuadro 42	México y Puerto Rico: Productividad de mano de obra en manufactura, 1995-2003.....	87
Cuadro 43	Índice de desempeño industrial competitivo, 1988.....	92
Cuadro 44	Puerto Rico: Industrias y cocientes de localización.....	93
Cuadro 45	Balance comercial del sector manufacturero y de los sectores con uso intensivo de tecnología, 1999.....	95
Cuadro 46	Número de turistas en América Latina, 2000.....	96
Cuadro 47	El Caribe: Número de turistas visitantes, 2000.....	98
Cuadro 48	Puerto Rico: Valor de insumos importados como proporción del PIB, 1994-2003.....	100

Cuadro 49	Puerto Rico: Tasa de crecimiento del producto por trabajador y contribución de la productividad total de los factores al crecimiento económico, 1947-1999	102
Cuadro 50	Puerto Rico: Empleo en la manufactura intensiva de mano de obra, 1990-2002.....	108
Cuadro 51	Puerto Rico: Empleos perdidos en industrias intensivas en mano de obra por eliminación de aranceles	108
Cuadro 52	Puerto Rico: Producto interno bruto, ingreso bruto y empleo agrícola, 1994-2003.....	112
Cuadro 53	Puerto Rico y Estados Unidos: Matrícula escolar y escolaridad, 2000.....	115
Cuadro 54	Puerto Rico: Resultados de la prueba de competencias escolares	117
Cuadro 55	Puerto Rico y los Estados Unidos: Crecimiento real del PIB, 1950-2001.....	122
Cuadro 56	Estados Unidos y Puerto Rico: Estadísticas sociales y económicas selectas	124
Cuadro 57	Puerto Rico: Indicadores macroeconómicos y de convergencia, 1947-2002.....	127
Cuadro 58	Puerto Rico: Análisis de cointegración de la convergencia y la formación de capital fijo bruto, 1947-2002.....	133
Cuadro 59	Puerto Rico: Formación bruta de capital fijo y sus componentes, 1950-2002.....	134
Cuadro 60	Puerto Rico y países recién industrializados: Crecimiento anual promedio, 1960-1970 y 1970-1982.....	139
Cuadro 61	Puerto Rico: Mercado laboral, productividad y transferencias netas, 1947-2002	140
Cuadro 62	Puerto Rico: Empleo por sector de actividad económica, 1990-2001.....	142
Cuadro 63	Puerto Rico: Balance comercial con los Estados Unidos y otros países; Número de visitantes y gastos turísticos, 1993-2002.....	145
Cuadro 64	Puerto Rico: Relación entre origen de movimiento y exportaciones registradas por socio comercial principal, 2002.....	146
Cuadro 65	Puerto Rico: Dirección del comercio: Exportaciones porcentaje del total por países socios, 2001	147
Cuadro 66	Puerto Rico: Valor agregado del sector manufacturero comparado con el de los Estados Unidos, 1993-1995	148
Cuadro 67	Puerto Rico: Análisis de cointegración del PIB por habitante, inversión y exportaciones, 1947-2002	149
Cuadro 68	Puerto Rico: Tasa de participación de la población de 16 años o más en la fuerza laboral, 1950-2000	154
Cuadro 69	Puerto Rico: Tasa de participación laboral por edad, ambos sexos, 1970-2000.....	155

Cuadro 70	Puerto Rico: Tasa de participación por edad, varones, 1970-2000....	156
Cuadro 71	Puerto Rico: Tasa de participación por edad, mujeres, 1970-2000....	156
Cuadro 72	Puerto Rico: Mujeres fuera de la fuerza de trabajo, 1970-2000	156
Cuadro 73	Puerto Rico: Tasa de participación por edad y escolaridad, ambos sexos, octubre de 2003	157
Cuadro 74	Puerto Rico: Tasa de participación por edad y escolaridad, varones, octubre de 2003	158
Cuadro 75	Puerto Rico: Tasa de participación por edad y escolaridad, mujeres, octubre de 2003	158
Cuadro 76	Puerto Rico: Cambio neto en el empleo total del sector manufacturero, 1969-1980	159
Cuadro 77	Puerto Rico: Cambio neto en el empleo total y el sector público, 1965-1976.....	161
Cuadro 78	Puerto Rico: Porcentajes de desempleados con 12 años o más de educación, 1970-2000	165
Cuadro 79	Puerto Rico: Promedio de escolaridad de los empleados, desempleados y de la población civil no institucional, 16 años o más, 1970-2000	167
Cuadro 80	Puerto Rico: Empleados por edad y escolaridad ambos sexos, octubre de 2003	167
Cuadro 81	Puerto Rico: Desempleados por edad y escolaridad, ambos sexos, octubre de 2003	168
Cuadro 82	Puerto Rico y Estados Unidos: Umbrales de pobreza, 1999.....	171
Cuadro 83	Estados Unidos: Incidencia de pobreza por estado, 1999	172
Cuadro 84	Puerto Rico: Incidencia de la pobreza, 1999.....	173
Cuadro 85	América Latina: Incidencia de pobreza. Pobreza definida mediante umbrales nacionales, 1999.....	174
Cuadro 86	América Latina: Incidencia de pobreza definida por ingreso inferior a 2 dólares al día en paridad de poder adquisitivo	175
Cuadro 87	Distribución del ingreso/consumo per cápita en América Latina, Estados Unidos y Puerto Rico, 1995-1999.....	177
Cuadro 88	Puerto Rico y Brasil: Ingreso per cápita por percentil en la distribución del ingreso, 1999	178
Cuadro 89	Puerto Rico: Tendencias de la pobreza, 1969-1999	178
Cuadro 90	Puerto Rico: Tendencias de la desigualdad del ingreso per cápita, 1969-1999.....	180
Cuadro 91	Incidencia de pobreza por característica del cabeza del hogar, 1999	182
Cuadro 92	Índice FGT(2) por característica del cabeza del hogar, 1999	183
Cuadro 93	Desigualdad del ingreso per cápita por característica del cabeza del hogar, 1999	185

ÍNDICE DE RECUADROS

	<i>Página</i>
Recuadro 1	El sector financiero en Puerto Rico..... 54
Recuadro 2	La industria farmacéutica 104
Recuadro 3	Acta de incentivos fiscales de 1998. Disposiciones principales 151

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1	Puerto Rico: Rendimiento del capital externo y transferencias unilaterales, 1982-2002 23
Gráfico 2	Puerto Rico: Producto interno bruto y producto nacional bruto, 1950-2003..... 33
Gráfico 3	Puerto Rico: Producto interno bruto, 1980-2002 34
Gráfico 4	Puerto Rico: Ingreso interno neto, 1950-2002 35
Gráfico 5	Puerto Rico: Ingreso personal y gastos de consumo personal, 1980-2002..... 42
Gráfico 6	Puerto Rico: Variación en los precios, 1980-2002..... 44
Gráfico 7	Puerto Rico: Formación de capital en construcción, maquinaria y equipo, 1980-2002..... 46
Gráfico 8	Puerto Rico: Número de permisos de construcción, 1980-2002..... 47
Gráfico 9	Puerto Rico: Valor de los permisos de construcción, 1980-2002 47
Gráfico 10	Puerto Rico: Distribución funcional del ingreso neto de la manufactura, 1980-2002..... 50
Gráfico 11	Puerto Rico: Deuda pública, 1990-2002 63
Gráfico 12	Puerto Rico: PIB de la industria petroquímica, 1971-1990 78
Gráfico 13	Puerto Rico: Salario medio por hora de la manufactura y mínimo federal, 1990-2002 84
Gráfico 14	Puerto Rico: Salario manufacturero promedio como proporción del de los Estados Unidos, 2001..... 84
Gráfico 15	Centavos de dólar por kilovatio-hora a nivel industrial, 2002 88
Gráfico 16	Centavos de dólar por kilovatio/hora a nivel industrial 88
Gráfico 17	Puerto Rico: Fuentes de la energía eléctrica, 2003 89
Gráfico 18	Puerto Rico e Istmo Centroamericano: Fuentes de la generación de energía eléctrica, 2002..... 89
Gráfico 19	Empleo en la manufactura, 1990-2002 109
Gráfico 20	Estados Unidos y Puerto Rico: La frontera exterior de la convergencia, 1977-2001 126
Gráfico 21	Estados Unidos y Puerto Rico: Productividad y convergencia de trabajadores no agrícolas, 1997 126

Gráfico 22	Convergencia del PNB. PNB per cápita de Puerto Rico como porcentaje del de los Estados Unidos, 1947-2002	128
Gráfico 23	Coeficiente de variación por diez años, 1948-1992	129
Gráfico 24	Puerto Rico: Formación bruta de capital fijo como porcentaje del PNB, 1947-2002.....	129
Gráfico 25	Puerto Rico y Estados Unidos: Consumo gubernamental como porcentaje del PNB, 1947-2002	131
Gráfico 26	Puerto Rico: PNB y PIB, 1947-2002	138
Gráfico 27	Coeficiente de crecimiento de Puerto Rico con dos bandas de errores estándares basado en una regresión de mínimos cuadrados ordinarios, 1957-2002	138
Gráfico 28	Puerto Rico: Tasas de crecimiento de la productividad, 1947-2002.....	140
Gráfico 29	Puerto Rico: Empleo (miles), 1947-2002.....	141
Gráfico 30	Puerto Rico: Participación salarial, 1947-2002.....	143
Gráfico 31	Puerto Rico: Tasa de desempleo según escolaridad, octubre de 2003	164
Gráfico 32	Puerto Rico: Tasa de desempleo según la edad, octubre de 2003.....	165
Gráfico 33	Puerto Rico: Comparación de la experiencia del desempleo según la edad y la escolaridad, ambos sexos, 2003	166
Gráfico 34	Puerto Rico: Curvas de Lorenz de 1969, 1989 y 1999.....	180

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1	Participación de mercado y crecimiento de visitas	97
Figura 2	Participación de mercado y crecimiento de visitas en El Caribe	99
Figura 3	Puerto Rico: Ejes temáticos y subtemas.....	195

PRÓLOGO

El presente libro es el resultado de una solicitud de cooperación del Gobierno del Estado Libre Asociado de Puerto Rico a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) durante su XXIX período de sesiones en Brasil. El acuerdo se concretó con la participación del Departamento de Estado de Puerto Rico y la formalización del proyecto de cooperación “Evolución de la economía de Puerto Rico, su inserción eficiente en un mundo globalizado y lineamientos de política para enfrentar desafíos futuros.”

El Secretario Ejecutivo de la CEPAL presentó los resultados del trabajo en el marco del XXX período de sesiones de la CEPAL realizado en San Juan, Puerto Rico, en junio de 2004. En este libro se recogen los resultados de dicho estudio con el propósito de contribuir al análisis y debate sobre el desarrollo de Puerto Rico y de América Latina y el Caribe en general.

El objetivo del estudio es aportar un examen riguroso de la economía de Puerto Rico y su inserción global. En particular, se tratan las transformaciones productivas y estructurales de la economía en su evolución histórica y apuntando hacia la identificación de posibles políticas públicas y reformas para enfrentar los desafíos del siglo XXI.

Puerto Rico es un buen ejemplo en América Latina y el Caribe de una economía pequeña profundamente integrada a otra mucho mayor, la de los Estados Unidos. Entre ambas existe libre movilidad de factores de la producción, de bienes y de servicios; comparten instituciones fundamentales y mantienen vínculos especiales en áreas que abarcan desde las transferencias federales hasta la seguridad nacional. Las principales características de esta relación, así como sus implicaciones para el desarrollo económico de la isla son algunos de los aportes que este libro ofrece a los arquitectos de la integración económica en la región.

La evolución económica y social de Puerto Rico se caracteriza por una historia de industrialización y modernización efectivas pero también ilustra la necesidad de reajustar cada cierto tiempo la estrategia de desarrollo para adecuarla a cambios del entorno relacionados con las variables determinantes de la competitividad. En Puerto Rico este aspecto se nota principalmente en la evolución de los costos salariales, en la pérdida de potencia de los incentivos fiscales para promover la industrialización y en la importancia creciente de la competencia de terceros países por el mercado de los Estados Unidos.

La experiencia puertorriqueña arroja tanto ventajas como riesgos de una estrategia de desarrollo que asigna un papel central a la manufactura de capital externo. Si bien la estrategia ha logrado establecer una base industrial importante y competitiva en muchas ramas, se han mostrado sus limitaciones para producir efectos multiplicadores en el resto de la economía y para generar empleo de forma masiva. Ésta puede ser una lección importante para otras economías latinoamericanas, especialmente las pequeñas y abiertas del Caribe y Centroamérica.

En esta investigación se determina que, en comparación con el promedio de América Latina y el Caribe, Puerto Rico disfruta de un alto grado de bienestar social, al tiempo que

presenta características singulares: una muy baja tasa de participación laboral, marcados índices de desempleo crónico, pobreza relativamente exigua en el contexto latinoamericano —pero muy alta con relación al promedio de los Estados Unidos— y desigual distribución de la riqueza. Además, la fuerte presencia de empresas con acusado dinamismo, con elevadas tasas de productividad e intensivas en capital, ha generado un déficit estructural de generación de empleos.

Se espera que este libro contribuya al conocimiento, análisis y discusión de temas centrales en la agenda de desarrollo de Puerto Rico y aporte lecciones útiles a otros países de América Latina y del Caribe.

Se desea manifestar el reconocimiento de la CEPAL al equipo de trabajo constituido para la edición del presente libro, que estuvo integrado por especialistas de la Sede Subregional de la CEPAL en México y en Trinidad y Tabago, y por investigadores de la Universidad de Puerto Rico, recintos de Río Piedras y Mayagüez.

Se reitera el agradecimiento al Departamento de Estado de Puerto Rico y sus funcionarios por su decisiva colaboración en diversas tareas que el trabajo demandó. Asimismo, merece especial mención el aporte de los representantes del sector privado, de sindicatos, del sector cooperativista, de la academia y de otras instituciones públicas que contribuyeron con sugerencias y valiosas observaciones tanto en el taller realizado en San Juan para discutir la versión preliminar del estudio, como en posteriores lecturas de los distintos capítulos del libro.

Rebeca Grynspan
Directora de la Sede Subregional
CEPAL - México

INTRODUCCIÓN GENERAL

El análisis de la estructura económica de Puerto Rico, su evolución y los principales retos de su desarrollo son relevantes para quienes toman decisiones de política económica, académicos, políticos y los distintos grupos sociales de la isla. Asimismo, este examen aporta datos y conclusiones importantes para los países latinoamericanos y caribeños inmersos en procesos de integración económica regional y acuerdos de libre comercio. Puerto Rico es el mejor ejemplo en la región de América Latina y el Caribe de una economía pequeña profundamente integrada a la economía de los Estados Unidos. Entre ambos países existe libre movilidad de factores de la producción, de bienes y servicios; comparten instituciones fundamentales y mantienen vínculos especiales en diversas áreas que abarcan desde las transferencias federales hasta la seguridad nacional. Por estas razones, las principales características de tal relación así como sus resultados de desarrollo revisten gran importancia para los promotores y analistas de la integración económica.

En el presente libro se estudia la economía de Puerto Rico y su inserción global con énfasis en las transformaciones productivas y estructurales de la economía en su evolución histórica y apuntando hacia la identificación de posibles políticas públicas y reformas estructurales para enfrentar los desafíos del siglo XXI. Se exponen los procesos de convergencia y divergencia entre Puerto Rico y los Estados Unidos, incluyendo el empleo, la distribución de riqueza y la pobreza en la isla.

Debido a la relevancia actual de este caso para otras economías de la región, el estudio presenta estadísticas regionales, hace comparaciones y destaca las especificidades y similitudes de Puerto Rico con el resto.

El libro está dividido en cinco capítulos. En el capítulo I se describe el efecto de las particularidades derivadas de las condiciones especiales de vinculación del país con los Estados Unidos. Se analizan los “estabilizadores automáticos” o las medidas anticíclicas de la economía de Puerto Rico, así como algunas otras ventajas de su relación con los Estados Unidos. Además, se discuten las implicaciones de política económica debidas al desmantelamiento paulatino del trato especial que históricamente los Estados Unidos le otorgaron y, finalmente, se presenta una síntesis del panorama general de la evolución económica de Puerto Rico en los últimos años y se detalla el desempeño de la economía a nivel macro en los últimos 20 años.

En el capítulo II se examina el desarrollo productivo de Puerto Rico a partir de las particularidades de su peculiar relación con los Estados Unidos —incentivos, transferencias, exenciones fiscales—, se traza la evolución de su estructura productiva y se identifican las características de su inserción externa. Con este propósito se define una periodización en cuatro etapas según el tipo de industria y los instrumentos de política industrial predominantes en cada una de ellas. Se plantean las causas de la erosión de la competitividad en las últimas dos décadas, especialmente en lo concerniente a los costos laborales y de energía, pero se aporta también evidencia de la solidez competitiva del sector industrial de alta tecnología. Se discuten las

interrogantes suscitadas sobre la cantidad y calidad de los encadenamientos industriales de la manufactura y de los procesos asociados de transferencia de tecnología.

Se examinan las implicaciones para Puerto Rico de los procesos de integración internacional (i.e., la Organización Mundial del Comercio, OMC) y hemisférica, tanto a nivel de toda la región (Área de Libre Comercio de las Américas, ALCA), como de los tratados comerciales que los Estados Unidos han firmado (Tratado de Libre Comercio de América del Norte, TLCAN, y el Tratado de Libre Comercio de Centroamérica con los Estados Unidos, CAFTA por sus siglas en inglés). De esta manera se abordan las implicaciones de la eliminación progresiva del trato preferente de los Estados Unidos y las alternativas de políticas sectoriales que se podrían implementar en el nuevo marco de interdependencia y globalización de la economía.

En el capítulo III se estudian las trayectorias convergentes y divergentes de Puerto Rico y los Estados Unidos y se expone la evolución del crecimiento económico y la productividad de la isla en varias etapas. Los resultados de la llamada “época de oro” del capitalismo —las décadas de 1950 y 1960— arrojan efectos muy positivos, por lo que a Puerto Rico se le llamó entonces el “quinto tigre”, por referencia a los Países Recientemente Industrializados de Asia.

El análisis de la década de 1970 revela un cambio en la trayectoria de la convergencia, puesto que el declive económico de Puerto Rico condujo a un ensanchamiento de la brecha con los Estados Unidos. Se abordan los coeficientes de inversión y desempleo, mitigados por “válvulas de seguridad” como la migración y las transferencias de los Estados Unidos.

A partir de 1986, la economía de la isla se recupera y experimenta otro período de crecimiento y convergencia que tiene signos de sostenibilidad, aun considerando los resultados económicos recientes.

En el capítulo IV se estudia el empleo, el desempleo, la pobreza y la distribución del ingreso. Aunque en términos generales se estima que el estado de bienestar social de Puerto Rico es superior al de América Latina y el Caribe, su comparación con los Estados Unidos lo desfavorece.

En el renglón del mercado laboral se caracteriza la evolución del empleo en el contexto de movilidad de la mano de obra hacia los Estados Unidos, destacando el persistente desempleo de los últimos años y los efectos económicos y sociales del sector informal. También se estudian los flujos migratorios y sus implicaciones económicas y sociales, las tendencias de la distribución del ingreso y de la pobreza y se hace un ejercicio de cálculo de indicadores de pobreza comparados con los que la CEPAL estima para los países de América Latina y el Caribe y los formulados por Amartya Sen.

Por último, en el capítulo V se examinan la conectividad o las coincidencias de las agendas de desarrollo que se han planteado recientemente en la isla.

En Puerto Rico hay un intenso debate sobre los posibles rumbos, opciones y políticas de desarrollo del país. En este sentido, académicos, entidades gubernamentales de los Estados Unidos y de Puerto Rico, organizaciones empresariales y sindicales, entidades de la sociedad civil, movimientos sociales y partidos políticos han presentado su perspectiva sobre la

situación y experiencia económica y social de la isla, y han efectuado recomendaciones, planteado estrategias, políticas y medidas para lograr un mejor desarrollo económico y social. En este capítulo se hace un recuento de las posiciones sobre el tema con el ánimo de señalar los puntos de acuerdo que pudieran considerarse para conformar una agenda de desarrollo compartida por los diferentes actores.

Este ejercicio revisa en primer lugar diversos documentos y trabajos en los que se proponen agendas concretas para el desarrollo. A partir de estos documentos se formulan agrupaciones temáticas, de manera que para cada eje temático se presentan las propuestas convergentes, poniendo énfasis en las que tienen relación directa con el desarrollo económico y social de Puerto Rico.

A modo de conclusión del trabajo se recogen los principales hallazgos del estudio que sustentan un conjunto de sugerencias de política económica y social. Se identifican temas de la discusión actual sobre el desarrollo puertorriqueño para vincularlos con tasas de crecimiento económico más elevadas y la superación del mercado desempleo. Así, se discuten propuestas para elevar la competitividad y la productividad y optimizar la inserción internacional, identificando las posibles lecciones útiles para otras economías en la región.

La CEPAL coordinó los diversos trabajos de investigación para realizar este estudio con el Departamento de Estado de Puerto Rico e investigadores de la Universidad de Puerto Rico, recintos de Río Piedras y Mayagüez.

La coordinación de todo el trabajo estuvo a cargo de Jorge Máttar, Director Adjunto de la Sede Subregional de la CEPAL en México, Jorge Mario Martínez Piva, Oficial de Asuntos Económicos de la CEPAL en México y por Pedro Rivera, Director del Instituto de Estudios del Caribe de la Universidad de Puerto Rico. El capítulo I estuvo a cargo de Francisco Martínez y Pedro Rivera; en el capítulo II trabajaron Juan Lara y Pedro Rivera; el capítulo III fue escrito por Esteban Pérez; en el capítulo IV participaron Paul Latortue y Orlando Sotomayor; los capítulos V y VI fueron escritos por Jorge Martínez Piva y Jorge Máttar, respectivamente.

I. DESEMPEÑO ECONÓMICO, INCENTIVOS FISCALES Y MARCO INSTITUCIONAL

A. INTRODUCCIÓN

En este capítulo se hace una descripción general de los efectos de la vinculación con la política económica de los Estados Unidos. Aunque se pone énfasis en los gastos del Gobierno de los Estados Unidos en la isla, se examina también el impacto de la migración, de la legislación, del trato impositivo, del acceso al mercado estadounidense y otros aspectos de las relaciones entre ambos países. Se explora cómo los cambios del nivel y la composición de los flujos relacionados con esta vinculación y de la legislación federal aplicable a Puerto Rico han implicado transformaciones en la economía de la isla. En las últimas secciones del capítulo se describe el desempeño macroeconómico y sectorial de la economía de Puerto Rico con énfasis en lo ocurrido desde 1980, mostrando así su estructura y principales tendencias. Esto incluye los indicadores y las medidas de las cuentas nacionales, los cambios en la composición del producto interno bruto (PIB), del ingreso personal, y de los gastos de consumo personal y la formación de capital fijo. También se examinan los sectores manufacturero, financiero y turístico. Los cambios del sector externo se relacionan con los cambios ocurridos en la estructura de producción. Se analiza el financiamiento del gasto público y se describen las más recientes reformas tributarias. Con el fin de ubicar a Puerto Rico en su contexto, se hacen comparaciones con otros países de América Latina y el Caribe. En la última sección se presentan las conclusiones del capítulo.

B. VINCULACIÓN DE PUERTO RICO CON LOS ESTADOS UNIDOS Y SUS EFECTOS SOBRE LA POLÍTICA ECONÓMICA

1. Los vínculos con la economía de los Estados Unidos

Antes de que Puerto Rico pasara a formar parte de la soberanía de los Estados Unidos, los principales vínculos entre ambos países se daban por medio de la exportación de azúcar. Es a partir de la guerra Hispano-Cubana-Americana de 1898 y de las diversas leyes que desde entonces se han creado que se ha ido definiendo la relación en el marco legal y político que determina los procesos económicos de la isla.

Mediante la Ley Foraker de 1900 se creó un gobierno civil cuyo gobernador y gabinete eran nombrados por el presidente de los Estados Unidos, se extendió la jurisdicción federal de los Estados Unidos a la isla con salvedades de aplicación y se creó el puesto de Comisionado Residente para representar a los ciudadanos puertorriqueños ante el gobierno federal, comisionado que posteriormente se convirtió en miembro de la Cámara de Representantes de los Estados Unidos con voz pero sin voto. Por medio de esta ley Puerto Rico adopta el sistema monetario de los Estados Unidos y se integra a su sistema de aduanas.

En 1917 los Estados Unidos aprueban la Ley Jones, por la cual los puertorriqueños reciben la nacionalidad estadounidense, y se reorganiza el sistema político de la isla, con dos cuerpos legislativos electos. En 1947 una enmienda a la Ley Jones convierte la gubernatura en puesto de elección y en 1950 el Congreso de los Estados Unidos aprueba la Ley 600 que inició el proceso para la redacción y aprobación de la Constitución del Estado Libre Asociado de Puerto Rico, en vigor desde 1952. Con la Ley 600 y la Constitución del Estado Libre Asociado, la Ley Jones pasa a ser la Ley de Relaciones Federales de Puerto Rico.

Como resultado de estos cambios, el gobierno interno de la isla adopta el modelo presidencialista, cuyo titular es el gobernador, quien nombra a los miembros de su gabinete con la aprobación del Senado de Puerto Rico. El otro cuerpo legislativo electo es la Cámara de Representantes. Los puertorriqueños tienen un sistema judicial interno, cuya máxima autoridad es el Tribunal Supremo de Puerto Rico.

El Gobierno de Puerto Rico nombra los jueces, promulga leyes penales y civiles, determina su presupuesto y sus sistemas impositivos internos e implanta sus políticas educativas, laborales, policiales y de salubridad, entre otras.

Los residentes de Puerto Rico no votan por el Presidente de los Estados Unidos, pero tienen un representante en el pleno de la Cámara de Representantes con voz y sin voto. Las leyes de los Estados Unidos rigen en Puerto Rico, salvo que la misma ley disponga lo contrario o que sus disposiciones no sean localmente aplicables. Las leyes y la política federales de los Estados Unidos rigen las relaciones internacionales, la migración, la aduana y la seguridad nacional, regulan las comunicaciones, el mercado laboral, el sistema monetario y bancario de la isla. El sistema de justicia federal de los Estados Unidos tiene jurisdicción sobre Puerto Rico, donde hay una corte de distrito. Los residentes de Puerto Rico no pagan contribuciones federales, excepto a los programas de seguridad social como Medicare y Seguro Social.

Es dentro de este marco de relaciones políticas y dentro de un solo régimen aduanero y migratorio que se vinculan las economías de ambos países, por lo que cuentan con un mercado totalmente integrado. El movimiento de bienes y servicios, así como los de mano de obra y capital, están totalmente liberalizados. Desde el punto de vista institucional, se uniforman las leyes, reglas y normas aplicables a los movimientos de personas, bienes, servicios y capital, asegurando así un proceso de integración económica profunda y total.

Las políticas económicas y sociales del Gobierno de los Estados Unidos afectan a la economía de Puerto Rico al menos mediante tres tipos de mecanismos: a) indirectos mediante el efecto que tales políticas tienen sobre la economía de los Estados Unidos, lo que afecta a las exportaciones y migración de Puerto Rico; b) directos mediante su efecto sobre las transferencias que recibe Puerto Rico y por el impacto de tales políticas sobre los marcos impositivos, aduaneros, ambientales, financieros y laborales, y c) directos e indirectos mediante el sistema monetario y las políticas en la materia. Las políticas de comercio exterior y los acuerdos y tratados comerciales de los Estados Unidos también afectan a Puerto Rico dada su integración al sistema tarifario y aduanero estadounidense.

Otros países de la región de América Latina y del Caribe también mantienen vínculos económicos importantes con los Estados Unidos —i.e. México, los países de Centroamérica y

muchos del Caribe— e incluso los han profundizado en las últimas dos décadas. Pero a diferencia de ellos, Puerto Rico tiene vínculos económicos e institucionales especiales, producto de su asociación política. Esta relación particular le otorga migración irrestricta a los Estados Unidos, programas de transferencias del gobierno federal, reglas del sistema monetario y bancario y leyes laborales, financieras y aduaneras, entre otras, todo lo cual crea un marco de relaciones único que ningún acuerdo de libre comercio como los que actualmente tienen muchos países latinoamericanos y caribeños podría igualar.

2. La influencia de la economía de los Estados Unidos

Las exportaciones de Puerto Rico a los Estados Unidos y el capital proveniente de ese país tienen un alto peso en la economía de la isla. Mediante las exportaciones, los movimientos de capital y las decisiones de empresas estadounidenses con subsidiarias y socios en Puerto Rico, el desempeño de la economía estadounidense es factor decisivo para la economía puertorriqueña.

Este efecto se puede apreciar examinando las tasas de crecimiento de ambas economías mediante el indicador más común, el PIB. Para Puerto Rico el uso del PIB puede crear una perspectiva distorsionada, ya que los rendimientos de capital incluidos en esta categoría pueden estar sobreestimados. Esto ocurriría porque parte de las ganancias que reciben las empresas transnacionales con operaciones en Puerto Rico pueden ser ganancias transferidas a Puerto Rico de otras subsidiarias mediante precios de transferencia y otros mecanismos relacionados con las transacciones dentro de una misma empresa. Además, el crecimiento del PIB no significa necesariamente que los ingresos de los residentes puertorriqueños experimenten el mismo crecimiento. Mientras mayor sea la diferencia entre el PIB y el PNB, mayor será la diferencia entre los ingresos que se generan en el país y los ingresos que reciben sus residentes.

Puerto Rico no es el único país de América Latina y el Caribe cuyo PIB excede al PNB (véase el cuadro 1). De los 24 países en el cuadro 1, sólo tres tienen un PNB menor a 92% del PIB. Éstos son Ecuador, con 86%, Guyana, con 78% y Puerto Rico, con 67%. Y sólo cinco tienen reducciones mayores de siete puntos porcentuales en esta proporción. Éstos son Dominica, Puerto Rico, Saint Kitts y Nevis, Ecuador y Guyana. Sin embargo, en este grupo Puerto Rico es el país donde los pagos netos a factores externos representan la porción mayor de su producción nacional, alrededor de una tercera parte.

Estas proporciones sugieren que los países con una estrategia de desarrollo basada en la atracción de empresas extranjeras enfrentarán una tendencia creciente de pagos netos al exterior. Esto significa que la actividad económica que ocurre en el territorio del país producirá una proporción menor de ingresos totales para los residentes. Por otra parte, como se verá más adelante, en Puerto Rico, especialmente desde la década de 1970, una parte importante de los ingresos de sus residentes son transferencias del exterior, lo cual aumenta la desvinculación entre los ingresos de los residentes y los ingresos que se generan en su propio territorio.

Cuadro 1

PUERTO RICO, AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE:
BRECHAS ENTRE EL PRODUCTO INTERNO BRUTO
Y EL PRODUCTO NACIONAL BRUTO:
PNB/PIB, 1980-2000

	PNB/PIB		
	1980	1990	2000
Puerto Rico	0,76	0,71	0,67
Estados Unidos	1,01	1	1
Belice	0,99	0,97	0,95
Bolivia	0,95	0,95	0,98
Brasil	0,97	0,97	0,98
Chile	0,97	0,94	0,96
Colombia	0,99	0,95	0,98
Costa Rica	0,95	0,96	0,92
Dominica	1,01	0,94	0,93
Ecuador	0,95	0,92	0,86
El Salvador	nd	0,97	0,98
Guatemala	0,99	0,98	0,99
Guyana	0,95	0,62	0,78
Honduras	0,94	0,91	0,97
Jamaica	0,98	0,91	0,96
México	0,97	0,97	0,96
Panamá	0,89	0,95	0,93
Paraguay	1,01	1,02	1,01
Perú	0,95	0,97	0,97
St. Kitts y Nevis	1,01	0,97	0,92
Suriname	0,98	1	1
Trinidad y Tabago	0,95	0,92	0,92
Uruguay	0,99	0,96	0,99
Venezuela	1	0,97	0,99

Fuente: Estimaciones propias utilizando datos del PIB y del PNB de la CEPAL, de la Junta de Planificación de Puerto Rico y del U. S. Statistical Abstract.

Dado que no existe información sobre el tamaño y el comportamiento a través del tiempo de las ganancias transferidas a Puerto Rico mediante los precios de transferencia, se sigue utilizando indistintamente el PIB o el PNB, o ambos según las necesidades del análisis. Aparte de esta dificultad de interpretación del valor del producto, está el problema de la desvinculación entre el ingreso generado en la isla y el ingreso recibido por sus residentes, como quedó dicho.

a) Las tasas de crecimiento estadounidense: sus efectos

Para evaluar la medida en que los cambios en el nivel de producción de la economía estadounidense han afectado a la economía de Puerto Rico, se utilizan las tasas de crecimiento económico de ambas economías (véase el cuadro 2).

Cuadro 2

ESTADOS UNIDOS Y PUERTO RICO: TASAS DE CRECIMIENTO

Entre los años	Tasa anual de Puerto Rico (PNB)	Tasa anual de Puerto Rico (PIB)	Tasa anual de los Estados Unidos (PIB)
1950-1959	5,0	5,4	3,6
1960-1969	6,9	7,6	4,6
1970-1979	3,7	5,6	3,6
1980-1989	1,9	2,8	3,3
1990-1999	2,8	3,5	3,1

Fuente: Estimaciones propias utilizando cifras del PIB y el PNB del Negociado de Análisis Económico de los Estados Unidos y de la Junta de Planificación de Puerto Rico.

En Puerto Rico las tasas anuales de crecimiento del PIB son superiores a las del PNB, es decir, el ingreso que se genera adentro crece más que el ingreso de sus residentes, según se explicó antes. Las tasas de crecimiento de ambas categorías fueron altas en las décadas de 1950 y 1960, y bajas en las de 1980 y 1990, igual que en otros países de América Latina y el Caribe.

En las décadas de 1950, 1960 y 1970, las tasas anuales de crecimiento de los Estados Unidos fueron menores que las de Puerto Rico. En las de 1980 y 1990, las tasas de crecimiento del PIB de Puerto Rico fueron más cercanas a las de los Estados Unidos, no así las del PNB, que resultaron menores.

Este comportamiento tiene importantes implicaciones para el proceso de convergencia de ambas economías, como se analiza en el capítulo III. Para que la convergencia ocurra, el crecimiento del PNB de Puerto Rico tiene que exceder al de los Estados Unidos. Las tasas de crecimiento similares o menores a las estadounidenses sugieren que en las dos últimas décadas Puerto Rico ha estado divirgiendo de la economía estadounidense. Lo más relevante es que esta divergencia ocurre cuando la economía de Puerto Rico tiene una estructura industrial y económica más intensiva en capital y conocimiento, y está más conectada con las redes internacionales relacionadas con las empresas de sectores dinámicos y modernos.

Las correlaciones entre las tasas de crecimiento de ambas economías indican que, con excepción de la década de 1960 (la de mayor crecimiento en Puerto Rico), las tasas anuales tienden a moverse en la misma dirección, pero la fuerza de esta tendencia ha variado. Sugieren además que la influencia de la economía de los Estados Unidos fue baja durante las décadas del “despegue”. Cuando las diferencias de las tasas de crecimiento fueron mayores (durante las décadas de crisis de 1970 y 1980), la influencia de los Estados Unidos se incrementó, para descender levemente en los años noventa (véase el cuadro 3).

Cuadro 3

ESTADOS UNIDOS Y PUERTO RICO:
CORRELACIÓN ENTRE LAS TASAS
ANUALES DE CRECIMIENTO
DEL PIB

Década	Correlación (tasas de crecimiento)
1950-1959	0,4
1960-1969	-0,11
1970-1979	0,6
1980-1989	0,72
1990-1999	0,64

Fuente: Estimaciones propias utilizando datos del National Bureau of Economic Research y de la Junta de Planificación de Puerto Rico.

Otra forma de ver la relación entre ambas economías es mediante el análisis de los ciclos económicos. Alameda (2000) examinó los índices coincidentes, tomando como referencia los ciclos de los Estados Unidos de 1967 a 1998. Concluyó que aunque las fluctuaciones de la economía de Puerto Rico han estado asociadas tradicionalmente a las de los Estados Unidos desde la recesión de 1990-1991, Puerto Rico parece haber perdido la dinámica de crecimiento que antes la vinculaba con la economía de los Estados Unidos. Esto parece mostrar una fragilidad en el vínculo entre los ciclos, por lo que la isla no aprovecha las mayores tasas de crecimiento del otro país. El análisis sobre la convergencia expuesto en el capítulo III presenta algunos resultados sobre la relación entre el crecimiento de ambas economías.

Alameda sugiere que la economía de Puerto Rico podría estar sujeta a una mayor influencia de variables ajenas al comportamiento de la economía estadounidense. Menciona que una posible explicación de esto podría ser la llamada globalización de las empresas. El crecimiento de sectores industriales como los fármacos, que pertenecen a empresas o redes globales, sigue una lógica global que no necesariamente depende de la economía estadounidense.

b) Los desembolsos del gobierno federal

Mediante los desembolsos del gobierno federal, Puerto Rico recibe una importante influencia de la economía de los Estados Unidos. Si bien estos flujos han disminuido su peso relativo con el transcurso de los años (en 1980 representaban el 22% del PIB y en 2002 el 13%), siguen constituyendo sumas importantes para la economía de la isla. Estos desembolsos pueden dividirse en tres grupos: pagos directos a individuos, aportaciones federales al Gobierno de Puerto Rico y gastos de funcionamiento de agencias federales en la isla (véase el cuadro 4).

Cuadro 4

PUERTO RICO: DESEMBOLSOS DEL GOBIERNO FEDERAL, 1950-2002

Año fiscal	Total a/ (millones de dólares)	Porcentajes				
		Crecimiento anual b/	Transferencias a individuos	Aportaciones al Gobierno de Puerto Rico	Gastos de funcionamiento de agencias federales	Subsidios sector privado
1950	146,60	-	32,7	6,4	62,3	-1,5
1960	174,30	1,7	22,3	26,5	52,7	-1,4
1970	493,40	11,0	19,0	45,0	32,6	3,4
1975	1 446,80	24,0	45,5	39,5	13,0	2,0
1980	3 213,90	17,3	52,6	37,1	8,6	1,8
1985	4 331,60	6,2	64,1	24,0	11,8	0,2
1990	4 891,60	2,5	63,1	25,2	11,9	-0,2
1995	6 310,10	5,2	62,4	26,6	11,7	-0,7
2000	8 349,90	5,8	65,4	24,4	10,8	-0,6
2002	9 625,30	7,4	65,7	24,6	10,3	-0,6

Fuente: Junta de Planificación de Puerto Rico.

a/ Valores a precios corrientes.

b/ Tasa de crecimiento anual para cada período, o sea para 1950-1960, 1960-1970, 1970-1975, etc.

Entre 1950 y 1960 la tasa de crecimiento de los desembolsos del Gobierno de los Estados Unidos en Puerto Rico fue inferior al 2%. Los de mayor cuantía fueron los de las agencias federales, sobre todo los del Departamento de la Defensa, que representaron 65% del total. En la segunda mitad de los sesenta este porcentaje cambió y en 1970 las aportaciones federales al Gobierno de Puerto Rico sustituyeron a los gastos de funcionamiento como el mayor tipo de desembolso. El cambio más significativo ocurre a mediados de los setenta con el mayor crecimiento de las transferencias a individuos, las cuales llegan a ocupar el primer lugar con más de 60% del total.

Desde los años ochenta el gasto de las agencias federales se ha mantenido entre 10% y 11% del total de los desembolsos federales, alrededor de 993 millones de dólares en 2002. La mayor parte de estos gastos se destina a salarios y beneficios de los empleados y compra de servicios, materiales, equipo y alquiler. De los gastos de funcionamiento de 2002, aproximadamente 274 millones de dólares se destinaron al Departamento de Veteranos que provee servicios de diversa índole y 216 millones al Departamento de Defensa. El 51% restante (503 millones de dólares) se destinó al resto de las agencias.

Las mayores proporciones de los gastos de agencias no militares corresponden al Servicio Postal y a los Departamentos de Justicia —Corte Federal, FBI, entre otros—, Tesoro, Transportación, Salud y Servicios Sociales y Agricultura, en ese orden.

Es importante señalar que los efectos de los gastos de estas agencias no se limitan a los ingresos y empleos que generan directa e indirectamente, pues proveen el marco institucional en el cual se insertan todas las relaciones económicas de la isla.

Algunas decisiones políticas e institucionales tienen influencia relevante en el desarrollo del país. Tal es el caso del cierre de la base militar más grande de los Estados Unidos en la región, Roosevelt Roads, en la parte oriental de Puerto Rico. Esto implicó la reducción del gasto militar y por lo tanto de ciertos flujos de capital. Pero al mismo tiempo permitió destinar esos vastos terrenos —alrededor de 8.000 acres—, excluyendo los 29.000 acres de la isla de Vieques, sus puertos marítimos, un aeropuerto, cien millas de carreteras pavimentadas y más de 1.000 edificaciones a otros fines económicos y sociales.

Además de los gastos de funcionamiento de las agencias federales, los desembolsos del gobierno federal incluyen las transferencias a los habitantes de Puerto Rico y las aportaciones al gobierno central y a los municipales.

Las transferencias unilaterales se pueden agrupar en tres clasificaciones: i) remesas privadas; ii) transferencias del gobierno federal, y iii) transferencias de gobiernos estatales (de los Estados Unidos) y de otros no residentes (véase el cuadro 5).

Cuadro 5

PUERTO RICO: TRANSFERENCIAS UNILATERALES NETAS DEL RESTO DEL MUNDO, 1950-2002

	Total a/ (millones de dólares)	Porcentajes					
		Crecimiento anual b/	Remesas	Gobierno federal	Al Gobierno de Puerto Rico	A individuos y otros	Gobiernos estatales y otros no residentes
1950	75		2,7	97,3	12,0	84,0	0,0
1960	121,1	5	18,9	79,8	40,1	39,6	1,3
1970	393,4	13	14,4	83,6	65,2	18,4	2,0
1975	1 310,80	27	3,5	93,5	48,3	45,2	3,0
1980	3 132,60	19	2,8	93,4	42,1	51,3	3,8
1985	3 686,60	3	4,6	91,4	31,6	59,7	4,0
1990	4 684,40	5	4,2	92,0	30,3	61,8	3,8
1995	5 960,40	5	3,9	93,5	30,0	63,4	2,6
2000	8 484,20	7	4,9	87,8	25,6	62,2	7,4
2002	9 763,30	7	4,7	88,4	25,3	63,1	6,9

Fuente: Junta de Planificación de Puerto Rico.

a/ Valores a precios corrientes.

b/ Tasas de crecimiento anual para cada período: 1950-1960, 1960-1970, 1970-1975, etc.

Históricamente las transferencias del gobierno federal han representado el mayor flujo de recursos hacia Puerto Rico, más de 88% del total en 2002. El mayor crecimiento de este flujo se produce entre 1960 y 1980, especialmente a mediados de la década de 1970. Desde 1980 se reduce y se mantiene entre 3% y 7% anual a precios corrientes. Aunque las transferencias siguen

siendo importantes, su crecimiento ha sido bajo después de la fuerte inyección de la década de 1970.

Para otros países de Centroamérica y el Caribe las transferencias del exterior también tienen un papel económico importante, especialmente para Ecuador, El Salvador, Haití, Honduras, Jamaica, Nicaragua, y la República Dominicana como proporción del PIB (véase el cuadro 6). Si se toman las exportaciones de bienes y servicios como base del indicador, Bolivia, Colombia y Perú entrarían al grupo anterior. En algunos países los indicadores tienen valores incluso mayores que los de Puerto Rico.

Cuadro 6

INDICADORES DE LA IMPORTANCIA DE LAS TRANSFERENCIAS
DEL EXTERIOR, 2000

	Transferencias totales a/ (millones de dólares)	Transferencias (% del PIB)	Transferencias (% de exportaciones)
Argentina	235	0,08	0,76
Bahamas	43	1,34	1,68
Barbados (1999)	66	2,56	3,34
Bolivia	387	4,63	26,31
Brasil	1 521	0,25	2,36
Chile	454	0,6	1,98
Colombia	1 668	2,01	10,65
Costa Rica	92	0,58	1,19
Ecuador	1 352	9,93	22,58
El Salvador	1 797	13,69	49,08
Guatemala	868	4,54	22,50
Guyana (1995)	62	9,27	9,87
Haití	771	21,04	153,28
Honduras	747	12,61	30,31
Jamaica	821	10,65	30,64
México	6 994	1,2	3,88
Nicaragua	320	13,17	33,48
Panamá	177	1,77	2,26
Paraguay	177	2,29	6,04
Perú	1 018	1,9	11,83
Puerto Rico	8 536	13,98	18,59
Puerto Rico (PNB)		20,6	0
República Dominicana	1 902	9,71	21,22
Trinidad y Tabago (1998)	22	0,37	0,71
Uruguay	28	0,14	0,75

Fuente: Estimaciones propias con datos de la CEPAL y de la Junta de Planificación de Puerto Rico.

a/ Balance de transferencias de la balanza de pagos.

Como se explicó anteriormente, existen diferentes tipos de transferencias. En las balanzas de pago de los países aparecen clasificadas como transferencias privadas, lo que incluye remesas

y transferencias oficiales de organismos internacionales y gobiernos. Para comparar la experiencia de Puerto Rico con la de otros países se analiza la composición de las transferencias de algunos países con indicadores superiores a 9% y se clasifican en dos grupos: privadas, que son principalmente remesas, y oficiales. Un problema de estas cifras es que las remesas tienden a ser subestimadas debido a que parte de ellas son enviadas por medios informales y no son contabilizadas fehacientemente.

Con excepción de Puerto Rico, para el resto de los países (véase el cuadro 7) las remesas representan más del 80% de las transferencias netas registradas. Para Puerto Rico son las transferencias gubernamentales las que constituyen más del 86%. Lo que distingue a Puerto Rico no es el monto de las transferencias, sino su origen.

Cuadro 7

COMPOSICIÓN DE LAS TRANSFERENCIAS CORRIENTES
NETAS DEL EXTERIOR, 2001

(Porcentajes)

País	Remesas y otras privadas	Oficiales y de gobiernos
Ecuador	88,02	11,98
El Salvador	83,14	16,86
Guatemala	93,96	6,04
Jamaica	86,92	13,08
Puerto Rico	12,25	87,69
República Dominicana	89,17	10,83

Fuente: Estimaciones propias con datos de la CEPAL.

a/ Basado en datos de la balanza de pagos de cada país.

Una de las características de las transferencias a Puerto Rico, especialmente desde mediados de los años setenta, es que una alta proporción de ellas son pagos directos del gobierno federal estadounidense a residentes de la isla. Ahora bien, alrededor de 67% de estas transferencias son por concepto de retiro e incapacidad, a cuyos programas los recipientes o sus familiares hicieron aportaciones en dinero o en trabajo. Éste es el caso de las transferencias recibidas bajo los programas de Seguro Social y Veteranos.

Para un grupo de países de la región las remesas individuales desempeñan un papel relevante. Para Puerto Rico fueron importantes en las décadas de 1950 y 1960 (véase de nuevo el cuadro 5), importancia que posteriormente se redujo. En la década de 1970 las remesas pierden su importancia al ser sustituidas y sobrepasadas por las transferencias del Gobierno de los Estados Unidos. Aunque probablemente factores como los movimientos migratorios, los cambios demográficos y los niveles de ingresos afectaron la relevancia de las remesas como fuente de ingresos, no puede obviarse el efecto de los programas de transferencias federales de la década de 1970.

Con excepción de los años recientes, la proporción menor de las transferencias corresponde a los pagos a los gobiernos estatales y a individuos no residentes. Una parte de éstos son pagos de Seguro por Desempleo de los gobiernos estatales de los Estados Unidos. Los reciben individuos que han trabajado en esos estados y que han emigrado a Puerto Rico.

A través de los años, la composición de las transferencias ha cambiado por diferentes razones. Al terminarse la Segunda Guerra Mundial y la Guerra de Corea, los pagos a veteranos se convirtieron en un flujo importante, lo que explica en gran medida las transferencias de la década de 1950. El Seguro Social —programa de pagos a personas retiradas y discapacitadas— es introducido en los años cincuenta. Es un programa al que los trabajadores y sus patrones tienen que aportar para ser beneficiarios. Por esta razón y por los cambios demográficos este programa adquiere importancia como fuente de ingresos en las décadas posteriores.

El crecimiento de las transferencias federales tuvo un efecto importante en el ingreso personal de los puertorriqueños (véase el cuadro 8). Hasta principios de los setenta representaron entre 12% y 15% del ingreso personal, pero a partir de la mitad de esa década alcanzan casi una tercera parte. Sin embargo, para evaluar su impacto hay que considerar un flujo que se mueve en la dirección contraria: las aportaciones a los programas de seguridad social. Si se descuentan estos pagos, el flujo neto de las transferencias se reduce a una quinta parte del ingreso personal.

Cuadro 8

PUERTO RICO: COMPOSICIÓN DEL INGRESO PERSONAL

Año	Ingreso personal (millones de dólares)	Porcentajes			
		Compensación a empleados	Ingresos de la propiedad	Transferencias	Aportaciones a seguridad social
1950	653,40	59,5	30,8	12,0	2,2
1960	1 373,60	67,6	25,7	12,9	6,2
1970	3 752,60	74,6	19,6	15,2	9,4
1975	6 856,30	70,6	17,1	23,0	10,7
1980	11 001,50	65,4	14,0	30,0	10,7
1985	14 588,20	64,7	16,2	30,1	11,0
1990	21 105,00	64,6	18,1	28,8	11,5
1995	27 377,60	64,9	17,5	28,8	11,2
2000	38 855,70	60,5	19,5	30,2	10,2
2002	42 630,30	58,9	18,8	32,3	10,0

Fuente: Junta de Planificación de Puerto Rico.

Otro cambio importante es la disminución de los ingresos procedentes de la propiedad, que pasan a tercer lugar como proporción del ingreso personal. Esta reducción no se debe exclusivamente al crecimiento de las transferencias, sino que se relaciona con el papel del capital externo en el crecimiento económico. Como se indicó antes en este capítulo, en el total de la economía de Puerto Rico los ingresos procedentes de la propiedad representan alrededor de 52% del ingreso interno. El 75% de las ganancias generadas en Puerto Rico no son recibidas por los residentes, sino que son pagadas al resto del mundo.

El otro renglón de las transferencias del Gobierno de los Estados Unidos son las aportaciones al gobierno de la isla. Por diversos programas federales, las agencias y corporaciones públicas reciben fondos para diferentes actividades y proyectos. Más de 25 agencias del gobierno central, más de 10 empresas o corporaciones públicas y los 78 gobiernos municipales reciben aportaciones federales.

Dada la diversidad de agencias que reciben fondos federales, éstos se agrupan de acuerdo con la función de las agencias (véanse los cuadros 9 y 10).

Cuadro 9

APORTACIONES FEDERALES AL GOBIERNO DE PUERTO RICO, 1950-2000

Año	Total (millones de dólares)	Porcentajes								
		Gobierno central	Salud	Servicios sociales	Educación	Trans-portación	Vivienda	Trabajo	Otros	Gobiernos municipales
1950	9,4	100,0	12,2	58,6	8,5	17,1	3,7	0,0	0,0	0,0
1960	46,2	100,0	10,2	49,5	5,3	16,4	12,3	2,0	4,3	0,0
1970	256,3	86,9	16,6	28,3	22,5	2,0	3,5	11,7	2,4	13,1
1975	650,3	75,0	10,7	19,8	23,3	4,2	2,5	8,2	6,5	25,0
1980	1 319,70	72,4	8,6	17,8	19,3	3,8	1,3	12,4	9,2	27,6
1985	1 164,40	73,9	7,1	16,7	26,6	5,6	2,5	5,1	10,4	26,1
1990	1 418,30	78,7	13,7	15,6	25,3	7,6	0,8	11,1	4,6	21,3
1995	1 790,90	75,7	15,5	12,5	31,6	6,3	0,0	5,7	4,0	24,3
2000	1 949,50	83,8	26,3	12,7	25,2	11,1	0,0	2,3	6,1	16,2

Fuente: Junta de Planificación de Puerto Rico.

Cuadro 10

APORTACIONES FEDERALES AL GOBIERNO CENTRAL DE PUERTO RICO, 1950-2000

Año	Total (millones de dólares)	Porcentajes						
		Salud	Servicios sociales	Educación	Transportación	Vivienda	Trabajo	Otros
1950	9,40	12,2	58,6	8,5	17,1	3,7	0,0	0,0
1960	46,20	10,2	49,5	5,3	16,4	12,3	2,0	4,3
1970	222,80	19,0	32,5	25,9	2,4	4,0	13,5	2,7
1975	487,50	14,2	26,4	31,0	5,6	3,3	10,9	8,6
1980	955,90	12,0	24,6	26,5	5,2	1,8	17,2	12,7
1985	860,90	9,6	22,6	35,9	7,6	3,4	6,8	14,1
1990	1 115,70	17,4	19,9	32,1	9,6	1,0	14,1	5,8
1995	1 356,00	20,5	16,5	41,8	8,4	0,0	7,6	5,2
2000	1 634,40	31,4	15,1	30,1	13,3	0,0	2,8	7,3

Fuente: Junta de Planificación de Puerto Rico.

Las aportaciones federales al Gobierno de Puerto Rico se destinan principalmente a las agencias relacionadas con educación, salud y servicios sociales. Desde la década de 1970 los municipios han recibido fondos federales, sobre todo para programas de vivienda y desarrollo urbano. En las primeras décadas de la posguerra los programas relacionados con los servicios sociales recibieron la mayor proporción, pero ésta se fue reduciendo a favor de los programas de salud y educación. En los años recientes educación y salud reciben cada una alrededor de 30% del total de las transferencias. Otro cambio ha sido la aportación de fondos federales a los gobiernos municipales, cuya mayor parte se destina al desarrollo de proyectos comunales, vivienda y servicios sociales.

El peso de las aportaciones federales al Gobierno de Puerto Rico como porcentaje de su ingreso total ha variado con el tiempo (véase el cuadro 11), siendo más importante en las décadas de 1970 y 1980. En los años más recientes equivalen a cerca de 17% de los ingresos gubernamentales a nivel central y municipal. Sin embargo, estos gastos están dirigidos a ciertas áreas, por lo que su importancia es mayor para algunas agencias, en particular para las de salud, educación y un grupo de municipios.

Cuadro 11

PUERTO RICO: APORTACIONES DEL GOBIERNO FEDERAL
COMO PORCENTAJE DEL INGRESO TOTAL DEL
GOBIERNO, 1950-2000

(Millones de dólares)

Años fiscales	Ingresos de los gobiernos central y municipales	Aportaciones del gobierno federal	Porcentaje del total
1950	143,60	9,40	6,5
1960	350,50	46,20	13,2
1970	1 274,80	256,30	20,1
1975	2 376,60	650,30	27,4
1980	4 323,60	1 319,70	30,5
1985	5 504,00	1 164,40	21,2
1990	7 656,90	1 418,30	18,5
1995	10 625,00	1 790,90	16,9
2000	13 922,40	2 173,90	15,6

Fuente: Junta de Planificación de Puerto Rico.

c) Las transferencias como estabilizadores

Se considera que las transferencias a las personas son anticíclicas si aumentan cuando se reduce la actividad económica y disminuyen en períodos de expansión, asumiendo así la función de flujo estabilizador que reduce la severidad de las fluctuaciones económicas. Esto las distingue de otros flujos, como los movimientos de capital, que tienden a ser procíclicos.

Dado que el valor total de las transferencias individuales incluye pagos de diferentes programas, es necesario distinguir las de mayor magnitud. En el cuadro 12 se presenta la proporción de las transferencias correspondientes a cada programa. Se emplean las clasificaciones de “devengadas” y “otorgadas”. Las primeras son transferencias que requieren una aportación monetaria o de trabajo para tener derecho a ellas. Las segundas no requieren aportación del beneficiario ni de sus familiares.

La introducción del programa de Cupones de Alimentos a mediados de 1970 (que luego pasó a llamarse Programa de Asistencia Nutricional, PAN) convirtió a las transferencias otorgadas en el mayor renglón del total de transferencias individuales. Diez años después las transferencias federales devengadas crecen más que las otorgadas debido al incremento de beneficiarios del Seguro Social y Medicare, así como por la reducción de beneficiarios del PAN.

Cuadro 12

PUERTO RICO: TRANSFERENCIAS FEDERALES NETAS RECIBIDAS POR INDIVIDUOS
DISTRIBUCIÓN POR PROGRAMA

Año fiscal	Transferencias federales netas (millones de dólares)	Porcentaje de las transferencias netas											
		Devengadas					Otorgadas						
		Total	Veteranos	Seguro social	Medicare	Otras	Total	Asistencia nutricional	Asistencia vivienda	Becas	Desastres	Otras	
1950	48,0	100	103,1	0	0	-3,1	0	0	0	0	0	0	0
1960	38,8	97,7	101	2,8	0	-6,2	2,3	0	0	0	0	0	2,3
1970	93,8	94,7	80,5	0,9	18,7	-5,3	5,3	0	2,2	0	0	0	3,1
1975	658,6	48,1	26,8	15,6	5,2	0,5	51,9	42,6	2,5	3,5	0	0	3,2
1980	1 689,00	42,2	13,2	23,2	5,8	0,1	57,8	48,1	1,6	6,9	0	0	1,3
1985	2 774,70	60,5	11,3	41,2	6,3	1,7	39,5	28,1	3,5	5,6	0,4	0	1,9
1990	3 084,30	44,5	11,3	23,9	8,8	0,5	55,5	28,5	7,6	8,1	9,6	0	1,8
1995	3 939,10	56,8	11,1	32,9	12,7	0,1	43,2	27	6,8	7,9	0	0	1,5
2000	5 460,80	60,5	9	32,8	18,4	0,3	39,5	21,9	10,3	5,6	0,5	0	1,3
2002	6 324,80	66	8,2	38,9	19,1	-0,2	34	18,9	8,2	5,5	0	0	1,4

Fuente: Junta de Planificación de Puerto Rico.

Con excepción de la recesión de los setenta, las transferencias han tendido a crecer más en períodos de expansión que en períodos de recesión (véase el cuadro 13). Por otra parte, las aportaciones de las personas a programas de seguridad social —Seguro Social y Medicare— tienen un comportamiento procíclico, ya que crecen más durante expansiones que durante recesiones. Esto es de esperarse, ya que las aportaciones son descuentos salariales, lo que hace que el total dependa del nivel de empleo y del ingreso.

Cuadro 13

PUERTO RICO: PERÍODOS DE EXPANSIÓN Y RECESIÓN Y CRECIMIENTO DE LOS
PAGOS DE TRANSFERENCIA, 1950-2002

(Tasas de crecimiento anual)

Período	PNB- Puerto Rico	PIB- Puerto Rico	PIB-Estados Unidos	Transferencias recibidas por personas	Aportaciones de empleados a seguridad social
1950-1972 expansión	5,8	6,4	3,7	6,7	14,3
1973-1975 recesión	-0,2	0,7	-0,3	16,8	1,6
1976-1979 expansión	3,8	5,6	3,3	5,3	3,4
1980-1983 recesión	-1,5	-1,1	1,1	1,6	-1,4
1984-1989 expansión	3,2	4,0	3,0	1,9	5,6
1990-1991 recesión	0,4	0,4	-0,2	-1,6	1,7
1992-2000 expansión	2,9	3,1	3,3	4,1	2,6
2001-2002 recesión	-0,1	0	1,2	1,4	0,5

Fuente: Estimado por el autor utilizando datos de la Junta de Planificación de Puerto Rico y el NBER.

Al examinar el comportamiento de los programas que generan los mayores flujos de transferencias (véase el cuadro 14), se observa que sólo los beneficios para Veteranos muestran un comportamiento anticíclico. Dado que el nivel de pagos de estos programas depende del número de veteranos y de determinaciones del Congreso estadounidense, esta observación podría ser casual. Por otra parte, el Programa de Asistencia Nutricional, cuyos beneficiarios son familias de menores ingresos, ha tenido un comportamiento procíclico.

Cuadro 14

PUERTO RICO: PERÍODOS DE EXPANSIÓN Y RECESIÓN Y CRECIMIENTO DE LOS PAGOS
DE TRANSFERENCIA POR PROGRAMA, 1950-2002

(Tasas de crecimiento anual)

Período	Transferencias federales a las				Seguro social	Medicare	Aportaciones al gobierno
	PNB	personas	PAN	Veteranos			
1950-1972 expansión	5,8	6,7	-	0,6	17,1 a/	15,15 b/	14,4
1973-1975 recesión	-0,2	16,8	c/	3,0	3,5	5,1	3,5
1976-1979 expansión	3,8	5,3	-1,1	-2,9	8,1	12,9	6,6
1980-1983 recesión	-1,5	1,6	-5,5	2,0	3,4	6,9	-3,2
1984-1989 expansión	3,2	1,9	0,1	0,2	2,3	7,6	0,8
1990-1991 recesión	0,4	-1,6	-0,2	0,7	2,2	3,9	-0,4
1992-2000 expansión	2,9	4,1	1	1,3	4,4	8,9	2,0
2001-2002 recesión	-0,1	1,4	-1	2,5	3,1	6,2	4,6

Fuente: Estimaciones propias con datos de la Junta de Planificación de Puerto Rico.

Nota: Los pagos a individuos fueron deflacionados con el índice implícito de precios para gastos de consumo; el de aportaciones fue deflacionado con el índice implícito para gastos de gobierno.

a/ 1956-1972.

b/ 1968-1972.

c/ Comienza en 1975.

Las aportaciones federales también aparentan ser procíclicas. Esto sugiere que durante períodos de recesión, cuando tienden a reducirse los recaudos del gobierno, las aportaciones del gobierno federal no compensan la pérdida.

Una excepción significativa al comportamiento procíclico de las transferencias ocurrió en la recesión de los años setenta, cuando se produce un aumento significativo de las transferencias a los individuos y al gobierno. Pero este comportamiento se debió al inicio del programa de cupones de alimentos y otros programas como el de entrenamiento de trabajadores. Sobre este tema se profundiza en el capítulo IV al examinar la evolución de la pobreza.

Lo que parecen indicar estas observaciones es que el nivel de pagos de estos programas no presenta patrones anticíclicos, sino que responde a cambios legislativos o reglamentarios y cambios demográficos que afectan la cobertura y el nivel de los beneficios.

El cuadro 15 presenta estimaciones de las elasticidades de las transferencias con respecto al PNB obtenidas de la relación $T=aY^b$, donde T es el valor de las transferencias a individuos y Y es el PNB, ambos a precios constantes. Las elasticidades se han estimado para diferentes períodos porque el programa de asistencia nutricional fue introducido en 1975. Los resultados evidencian elasticidades positivas mayores a 1. La introducción del programa de asistencia nutricional aparenta no haber afectado a la elasticidad. Para los períodos 1968 a 1974 y 1975 a 2002, por cada 1% de incremento del PNB hubo un crecimiento de las transferencias de alrededor de 2%.

Cuadro 15

PUERTO RICO: ELASTICIDAD DE LOS PAGOS DE
TRANSFERENCIA CON RESPECTO AL PNB,
1950-2002

Período	Elasticidad	R2 ajustado
1950-1967	1,36	0,65
1968-1974	2,3	0,95
1975-2002	2,38	0,84
1950-2002	2,17	0,95

Fuente: Estimaciones propias utilizando datos de la Junta de Planificación de Puerto Rico.

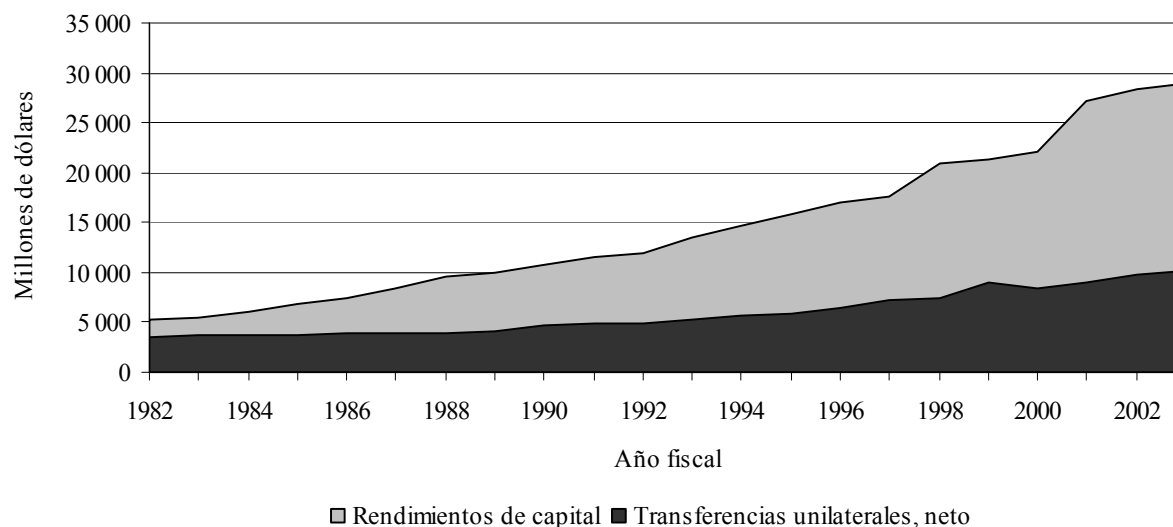
A pesar de su carácter procíclico, las transferencias han dado cierta estabilidad a la economía al asegurar la satisfacción de necesidades, especialmente para las familias con menores ingresos, ya que garantizan el acceso a un nivel mínimo de consumo. Como amortiguadores económicos y sociales, han logrado disminuir la pobreza en épocas de crisis como en los años setenta. Su función amortiguadora ha logrado suavizar, no así corregir, la desigualdad de la distribución de los salarios en la población masculina.

d) Las transferencias y los rendimientos de capital

Las relaciones económicas entre Puerto Rico y los Estados Unidos generan diversos flujos de ingreso. Además de las transferencias, hay un flujo importante hacia no residentes o rendimientos de capital pagados a las empresas del exterior que operan en Puerto Rico. Ambos flujos afectan la composición del ingreso de los residentes. Mientras Puerto Rico recibe transferencias, mayormente para familias de menores ingresos, las empresas del exterior reciben ganancias que son ingresos para no residentes (véase el gráfico 1).

Gráfico 1

PUERTO RICO: RENDIMIENTO DEL CAPITAL EXTERNO Y TRANSFERENCIAS UNILATERALES



Fuente: Junta de Planificación de Puerto Rico.

El crecimiento económico de Puerto Rico y su programa de industrialización desde los años cincuenta se fundamentó, entre otras cosas, en el establecimiento de subsidiarias estadounidenses para exportar a los Estados Unidos. Este proceso experimentó dos cambios importantes en los años setenta. Uno fue la implantación de programas de transferencias; el otro fue el desarrollo de un sector industrial de mayor capital intensivo y contenido tecnológico.

Tales cambios provocaron dos efectos: i) una proporción mayor de la población quedó vinculada con el Gobierno de los Estados Unidos mediante los programas de transferencias; ii) las empresas extranjeras ampliaron su presencia en la isla.

Un efecto adicional pudo haber afectado a las actividades de los propietarios puertorriqueños, en particular su control de las actividades de producción y comercio. La composición de los ingresos de la propiedad de los residentes así parece sugerirlo.

Así como se ha ido reduciendo la proporción de las ganancias generadas en Puerto Rico para residentes, así también los dividendos y ganancias de los propietarios residentes, al tiempo que han ido aumentando los ingresos por arrendamiento. En 1950 más de 90% de las ganancias localmente originadas fueron a manos de residentes. Para 1970 esta cifra había bajado a alrededor de 59%, y en 2000 era menor a 33%. Entre 1950 y 1960, los ingresos procedentes de la propiedad representaban entre 70% y 78% de las ganancias. Esta proporción se reduce hasta alrededor de 33% en 2000. El cambio parece sugerir también un movimiento de los propietarios hacia actividades que generan intereses y las relacionadas con bienes raíces.

e) **El libre movimiento de personas**

Las transferencias representan sólo una parte, si bien importante, de los flujos entre los Estados Unidos y Puerto Rico como resultado de sus relaciones políticas y económicas. También cuenta el libre movimiento de trabajadores concomitante al proceso de industrialización de Puerto Rico, iniciado en la década de 1940.

Con excepción de algunos años en los setenta, el libre movimiento de personas ha producido una emigración neta anual de miles de puertorriqueños a los Estados Unidos, aunque el nivel ha disminuido considerablemente como proporción de la población total en los últimos años. Esta peculiaridad de la relación de Puerto Rico con los Estados Unidos ha sido considerada como una “válvula de escape” a las presiones internas del mercado laboral: desempleo crónico, pobreza y diferencias de ingresos. A pesar de esta “válvula de escape”, la tasa de desempleo se ha mantenido alta, casi siempre superior al 10%.

Además de los beneficios de las remesas, sobre todo para las familias de más bajos ingresos, la diáspora misma crea oportunidades de exportación, fuentes de capital y de recursos humanos escasos en la isla: exportación de alimentos, música y otros productos que reflejan la cultura del país, lo que genera oportunidades de negocios para pequeñas y medianas empresas. Este fenómeno no es exclusivo de Puerto Rico, pues la demanda de bienes de “nostalgia” y “étnicos” en los Estados Unidos es tan variada como las poblaciones de inmigrantes latinoamericanos (CEPAL, 2004c).

La emigración también funciona como fuente de financiamiento para negocios y proyectos en las comunidades de origen. El estado de Zacatecas en México, por ejemplo, tiene un programa gubernamental desde 1986 que provee un dólar por cada dólar recibido por los clubes de emigrantes zacatecanos para mejoras comunitarias (CEPAL, 2002b). Aunque para Puerto Rico, según las estadísticas de su balanza de pagos, las remesas no tienen el mismo peso que para México, el tamaño de la población puertorriqueña en el exterior es casi igual a la que reside en la isla. Sectores de emigrantes podrían ser fuente de recursos para proyectos pequeños de infraestructura y fondos de inversión.

Sin embargo, la emigración también tiene costos, y uno de ellos es la fuga de destrezas, capacidades y habilidades, en las cuales Puerto Rico ha invertido sus propios recursos públicos. Dado que el nivel de escolaridad ha crecido y la estructura ocupacional ha cambiado hacia actividades que requieren mejor preparación, los emigrantes de Puerto Rico se llevan consigo un valioso capital humano.

3. Normas y regulaciones de los Estados Unidos y su impacto en Puerto Rico

a) Autonomía fiscal

Los residentes de Puerto Rico que no son empleados del gobierno federal estadounidense o que no reciben ingresos del exterior no contribuyen al fisco de los Estados Unidos, pero sí al de la isla. Esto ha permitido al Gobierno de Puerto Rico aprovechar este espacio para crear su propio sistema tributario sobre los ingresos recibidos en Puerto Rico, y de esta manera financiar su gestión y sus programas.

El tratamiento fiscal de los Estados Unidos también ha permitido a Puerto Rico utilizar ciertas disposiciones del Código de Rentas Internas de los Estados Unidos —como la sección 936, equivalente a la Ley del impuesto sobre la renta de otros países— y sus propios incentivos contributivos para atraer capital del exterior en la forma de inversiones productivas. Además de las exenciones locales creadas para tal efecto, ciertas exenciones federales hicieron de Puerto Rico un lugar privilegiado para los inversionistas de los Estados Unidos. Recientes reformas fiscales estadounidenses han eliminado estas preferencias, por lo que el sistema tributario local es ahora el marco principal de promoción y atracción de inversiones (véase el capítulo II). Esto significa que las estrategias fiscales de desarrollo de Puerto Rico a largo plazo dependen cada vez más de instrumentos locales.

b) Legislación laboral

La legislación de los Estados Unidos rige el mercado laboral de Puerto Rico. Sus efectos más debatidos se refieren a la ley de salarios mínimos de 1928, la cual, al extenderse a Puerto Rico, encontró diversos problemas, por lo que en 1940 se dispuso una aplicación especial. En lugar de decretar un salario mínimo, se crearon comités tripartitas en cada sector industrial, con representantes de los patrones, los obreros y del gobierno, para determinar el salario mínimo en cada una de las industrias. Entre 1940 y 1974 se amplió el número de industrias bajo este sistema. En 1974 y 1977 el Congreso de los Estados Unidos aprobó enmiendas para ampliar la cobertura e incrementar por etapas el salario mínimo en Puerto Rico hasta igualar el salario mínimo federal de los Estados Unidos, lo que se alcanzó en 1983.

El debate sobre la igualación del salario mínimo y los diversos estudios realizados (Castillo y Freeman, 1991; Krueger, 1994) llegan a conclusiones distintas. Castillo y Freeman concluyen que el efecto ha sido negativo porque reduce el empleo. Señalan que el salario mínimo real en Puerto Rico está más cerca del salario promedio, por lo que su efecto negativo es mayor y más extenso que en los Estados Unidos. Por su parte, Krueger sostiene que hay empresas que ajustan sus costos incorporando cambios tecnológicos y organizativos que incrementan la productividad sin afectar el nivel de empleo, por lo que la evidencia empírica del impacto del salario mínimo sobre el empleo en los países desarrollados no apoya la hipótesis del efecto negativo, y en algunos casos más bien parece tener un efecto positivo (Krueger 1994). Al revisar los estudios sobre el efecto del salario mínimo en Puerto Rico, incluyendo el de Castillo y Freeman, Krueger concluye que la evidencia del impacto negativo del salario mínimo es sorprendentemente frágil.

Aunque el criterio convencional es que los incrementos del salario mínimo como resultado de la legislación de los Estados Unidos han tenido efectos importantes sobre el empleo en Puerto Rico, la evidencia es débil. Independientemente del impacto que haya tenido el salario mínimo, las estrategias económicas y empresariales que se implanten en Puerto Rico tendrán que incorporar altos salarios, pues la variable importante para mantener o mejorar la competitividad de las empresas es la productividad.

c) **El acceso al mercado estadounidense**

Puerto Rico forma parte del sistema de aduanas de los Estados Unidos y por lo tanto constituye un mercado unificado en condiciones de libre comercio. Por esta razón, su comercio con los Estados Unidos se da bajo protecciones arancelarias comunes, normas técnicas comerciales comunes y aplicación igual de acuerdos comerciales (OMC, TLCAN, CAFTA, entre otros).

Durante las últimas décadas, como resultado de diversos procesos de apertura, de negociaciones comerciales —multilaterales, regionales, subregionales y bilaterales— y de concesiones comerciales unilaterales —i.e. Iniciativa de la Cuenca del Caribe (ICC)— las restricciones de Puerto Rico a los bienes de diversos países han disminuido.

Los países de América Latina y el Caribe, especialmente estos últimos y los centroamericanos, han desarrollado economías en las que las exportaciones y la inversión del exterior desempeñan un papel importante, y en este sentido se han convertido en competidores de Puerto Rico.

Uno de los efectos de este proceso de apertura comercial para Puerto Rico ha sido la erosión de sus ventajas de acceso al mercado de los Estados Unidos. El acceso preferente al mercado de los Estados Unidos que disfrutaban las empresas, en su mayoría estadounidenses, se ha ido convirtiendo en acceso disputado. Lo mismo vale para la atracción de inversión extranjera directa, ya que cada vez más la situación excepcional y de privilegio de Puerto Rico pierde exclusividad en la región.

C. DESEMPEÑO ECONÓMICO

Como se ha analizado antes, la economía de Puerto Rico está estrechamente ligada a la de los Estados Unidos. El período que va de la posguerra hasta finales de la década de 1970 fue de gran auge económico en la isla. En este lapso se cosechan los logros de las políticas económicas del *Nuevo Trato* implantadas en los años precedentes a la Segunda Guerra Mundial y las políticas de *manos a la obra* posteriores a la guerra. Se sostenía entonces y hasta por lo menos 1975, que las oscilaciones económicas tenían muy poco impacto en la isla porque la economía poseía estabilizadores automáticos que eliminaban o por lo menos amortiguaban el impacto de los ciclos económicos.¹

¹ Véase la discusión sobre los estabilizadores automáticos en la sección B.2.c de este capítulo.

El comportamiento del producto nacional bruto a precios constantes (PNBR) por habitante registra dos grandes tendencias. De 1948 a 1974 creció a una tasa media un poco mayor al 6% anual, es decir, superior a la de los Estados Unidos, resultado de un período de industrialización intensa y grandes inversiones que se reflejaron en el desarrollo económico y social. De 1975 hasta el presente el producto por habitante creció a una tasa media anual superior al 2%, a pesar de que en este período ocurre una mayor integración al ciclo económico de los Estados Unidos. Es en este período cuando, por medio de mayores beneficios fiscales acordados por el Gobierno de los Estados Unidos, se establece en la isla gran cantidad de subsidiarias de empresas de ese país.² Aunque la tasa de crecimiento de la economía de Puerto Rico en este período es similar a la de los Estados Unidos, los niveles de la mayoría de las categorías económicas, en particular las de ingreso, permanecen muy por debajo. Actividades dominantes de la economía de Puerto Rico como la industria farmacéutica y otros sectores de alta tecnología quedan altamente integrados y la economía de la isla queda profundamente vinculada con la de los Estados Unidos sin haber logrado el nivel de desarrollo económico correspondiente.

El Comité de Fechas de Ciclos Económicos del *National Bureau of Economic Research* (NBER de los Estados Unidos) ha determinado que en los últimos 23 años, desde enero de 1980 hasta noviembre de 2001 (última determinación del Comité en julio de 2003), han ocurrido cuatro contracciones económicas en los Estados Unidos. Éstas corresponden a los siguientes períodos: enero-julio de 1980 (6 meses), julio de 1981-noviembre de 1982 (16 meses), julio de 1990-marzo de 1991 (8 meses) y marzo-noviembre de 2001 (8 meses).

La economía de Puerto Rico manifestó reducciones de la tasa de crecimiento del PNBR en períodos anuales similares:³ en 1981 se redujo de 1,5% a 1%; en 1982 de 1% a -2,6%; en 1983 permaneció en -2,6%. En 1984 terminó el período de contracción con un aumento de -2,6% a 3,8%.

El segundo evento de contracción ocurrió entre 1990 y 1992, cuando el PNBR se redujo sucesivamente de 3,9% a 2,5% en 1990, a 0,9% en 1991 y a 0,8% en 1992. El período de contracción terminó en 1993 con un crecimiento de 3,3% del PNBR.

El tercer evento de contracción ocurrió entre 2000 y 2002, cuando el crecimiento del PNBR se redujo de 4,1% a 3% (2000), a 1,6% (2001) y a -0,3 (2002).

Este último evento de contracción se inició en el año fiscal 2000, antes que lo clasificado como el comienzo de la contracción en los Estados Unidos (marzo de 2001).⁴ Las fuentes oficiales de Puerto Rico indican que la contracción de 2002 fue menos profunda que lo pronosticado y no tuvo efecto adverso en la demanda doméstica (gastos de consumo personal más los gastos de inversión bruta y los gastos de consumo del gobierno), la cual mantuvo un crecimiento positivo y superior al del PNBR⁵ en términos absolutos.

² *Empresas 936*, de acuerdo con el número de la sección pertinente del Código de Rentas Internas de los Estados Unidos.

³ En Puerto Rico se publican los datos del PNBR en períodos anuales.

⁴ El año fiscal en Puerto Rico es de julio a junio.

⁵ Government Development Bank of Puerto Rico, 2003.

La tasa de crecimiento del PIB a precios constantes (PIBR) de Puerto Rico ha sido mayor que la media de la región de América Latina y el Caribe.⁶ Sin embargo, en la segunda mitad de la década de 1990 arrojó tasas menores que las de Cuba, República Dominicana y Trinidad y Tabago. Paradójicamente, la intensa integración de los principales sectores industriales de Puerto Rico a los Estados Unidos parece haber atenuado el crecimiento del PNB, no así del PIB, que ha experimentado un alto crecimiento debido al pago de ganancias a la inversión externa directa estimulado por políticas fiscales. Esto provocó que el PIB creciera 6,3% durante el año fiscal 2001. Estos niveles de crecimiento no se reflejan en el PNB, que corresponde a los residentes de la isla, como se explica en la siguiente sección (véase el cuadro 16).

1. El producto nacional y el producto interno

La contabilidad del PIB de Puerto Rico incluye el valor de la producción de bienes y servicios en toda la jurisdicción política, mientras que la contabilidad del PNB incluye sólo el valor de la producción de bienes y servicios de los residentes del país (véanse los cuadros 17 y 18).

En general, las dos cuentas muestran magnitudes similares, pero la brecha se abre según el volumen de la inversión externa. En los Estados Unidos el PNB es mayor que el PIB por la magnitud de la inversión externa de sus residentes. Así, los pagos que los Estados Unidos reciben como rendimiento de su inversión en el exterior son mayores que los recibidos por las inversiones del exterior en el país.

En Puerto Rico esta distinción básica de las cuentas nacionales cobra importancia central porque los grandes pagos a la inversión externa y los pequeños pagos a las inversiones de los residentes de Puerto Rico en el exterior han ensanchado la brecha entre el PIB y el PNB desde 96,5% en 1950 a 100,9% en 1960 y finalmente a 157,4% en 2002 (véase el gráfico 2). Esta diferencia entre ambas categorías ha sido señalada por algunos autores como indicio de un proceso de *desnacionalización* de la economía de Puerto Rico porque revela transferencia de los activos productivos de manos puertorriqueñas a la inversión proveniente de los Estados Unidos.⁷ En este sentido, Puerto Rico muestra un grado de integración con los Estados Unidos mayor que cualquier otro país de América Latina y el Caribe.

⁶ La comparación con los datos de América Latina y el Caribe está sujeta a posibles diferencias en los períodos de recopilación y vigencia de la información, particularmente en lo que corresponde al año fiscal y al problema de la brecha entre el PIB y el PNB en Puerto Rico.

⁷ Véase McEwan (2003).

Cuadro 16

PUERTO RICO, AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: CRECIMIENTO DEL
PRODUCTO INTERNO BRUTO, 1980-2003

A precios constantes de mercado

(Tasas anuales medias)

País	1980-1990 a/	1990	1995	2000	2001	2002	2003 b/
Argentina	- 0,7	- 2,0	- 2,9	-0,8	-4,4	-10,8	8,6
Bolivia	0,2	4,4	4,7	2,3	1,6	2,7	2,4
Brasil	1,6	- 4,6	4,2	3,9	1,3	1,5	-0,4
Chile	3,0	3,3	9,0	4,5	3,5	2,0	3,3
Colombia	3,7	3,2	4,9	2,4	1,4	1,6	3,7
Costa Rica	2,2	4,0	3,9	1,8	1,2	2,8	6,4
Cuba	...	- 3,0	3,4	6,0	3,0	1,2	2,5
Ecuador	1,7	1,4	3,0	0,9	5,5	3,8	2,5
El Salvador	- 0,4	4,8	6,2	2,0	1,7	2,1	2,0
Guatemala	0,9	3,0	5,0	3,4	2,6	2,2	2,0
Haití	- 0,5	0,4	9,5	2,0	-0,6	-0,3	0,5
Honduras	2,4	- 0,1	3,7	5,6	2,7	2,6	3,5
México	1,9	5,1	- 6,2	6,7	-0,3	0,6	1,2
Nicaragua	- 1,5	- 0,0	4,4	4,4	3,2	0,7	2,2
Panamá ^{c/}	1,4	7,9	1,9	3,8	0,7	2,2	4,6
Paraguay	3,0	3,0	4,5	-0,6	2,4	-2,5	2,5
Perú	- 1,2	- 5,4	8,6	2,7	-0,1	5,4	4,1
Puerto Rico (PIB)	3,6	3,8	4,5	3,3	6,3	0,6	0,3
Puerto Rico (PNB)	2,1	2,5	3,4	3,0	1,5	-0,3	1,9
República Dominicana	2,4	- 5,5	4,3	7,3	3,0	4,3	-0,5
Uruguay	0,0	0,4	- 2,3	-1,9	-3,6	-12,0	2,3
Venezuela	- 0,7	5,5	5,9	3,8	3,5	-9,0	-9,3
Antigua y Barbuda	...	3,8	- 4,8	2,6	1,6	1,2	2,1
Barbados	1,1	- 3,0	1,9	3,1	-2,2	-0,4	3,0
Belice	...	9,9	3,7	10,5	5,0	4,2	4,9
Dominica	...	5,9	1,2	1,3	-3,3	-5,8	2,5
Granada	...	5,2	3,1	7,3	-3,8	-1,1	8,0
Guyana	- 2,9	- 3,7	3,8	-2,3	2,3	1,5	-2,0
Jamaica	2,2	6,1	2,2	1,0	1,8	0,9	2,3
Saint Kitts y Nevis	...	3,1	3,2	5,6	2,0	0,9	0,6
San Vicente y las Granadinas	...	6,4	7,8	1,8	0,0	1,3	3,9
Santa Lucía	...	8,2	2,1	0,2	-4,1	0,2	0,3
Suriname	...	- 2,1	- 0,0	-1,2	1,3	1,2	3,5
Trinidad y Tabago	- 2,6	0,8	4,2	9,2	4,3	3,0	4,2

Fuente: CEPAL: América Latina y Caribe; Junta de Planificación: Puerto Rico.

a/ 1980-1990 a precios constantes de 1990; 1990-2003 a precios constantes de 1995.

b/ Cifras preliminares.

c/ A partir de 1997, las estimaciones se realizaron sobre la base de la nueva serie del país a precios constantes de 1996.

Cuadro 17

PUERTO RICO: PRODUCTO NACIONAL BRUTO, AÑOS FISCALES 1980-2002

A precios corrientes

(Millones de dólares)

	1980	1985	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001 a/	2002 a/	2003 b/
Producto nacional bruto	11 073,9	15 002,2	21 619,1	28 452,3	30 357,0	32 342,7	35 110,7	38 281,2	41 418,6	44 046,6	45 008,3	47 353,8
Gastos de consumo personal	10 976,0	15 057,4	19 827,2	25 923,3	27 831,0	30 010,8	31 980,3	34 008,0	36 132,6	37 590,3	38 470,1	40 142,0
Artículos duraderos	1 597,0	2 272,0	2 599,6	3 629,3	3 754,6	4 143,0	4 409,3	4 794,7	4 610,0	4 482,2	4 612,0	4 617,3
Artículos no duraderos	5 781,0	6 985,2	9 225,7	10 750,2	11 809,9	12 748,3	13 139,6	13 937,9	14 633,8	15 382,4	15 391,1	16 036,3
Servicios	3 599,0	5 800,2	8 001,8	11 543,8	12 266,5	13 119,6	14 431,4	15 275,4	16 888,8	17 725,7	18 467,1	19 488,5
Gastos de consumo del gobierno	2 281,0	3 065,2	4 431,1	5 946,0	6 493,4	6 912,8	7 098,9	7 505,1	7 229,4	7 722,0	8 356,0	8 974,9
Central c/	1 806,0	2 540,2	3 706,9	4 939,1	5 405,5	5 740,7	5 911,1	6 154,0	5 816,2	6 247,8	6 763,7	7 268,2
Municipios	475,0	525,0	724,2	1 006,9	1 087,9	1 172,1	1 187,7	1 351,0	1 413,2	1 474,2	1 592,3	1 706,7
Inversión interna bruta, total	2 446,0	2 500,6	5 188,7	7 194,3	7 914,3	8 946,3	9 150,1	11 973,2	12 164,2	12 159,3	11 648,1	11 691,3
Cambio en inventarios	407,0	155,1	417,9	635,4	324,4	417,7	32,0	495,7	311,7	475,2	292,5	282,7
Inversión interna bruta de capital fijo	2 039,0	2 345,5	4 770,7	6 558,9	7 589,9	8 528,7	9 118,1	11 477,5	11 852,5	11 684,1	11 355,6	11 408,6
Construcción	1 303,0	1 315,6	2 493,4	3 255,4	4 095,1	4 689,8	5 355,4	6 551,4	6 849,3	6 756,9	6 491,2	6 374,5
Empresas privadas	505,0	548,5	1 089,3	1 544,2	1 820,0	1 974,0	2 485,6	3 735,8	4 254,2	4 248,9	4 087,2	3 858,6
Empresas públicas	538,0	512,1	1 012,5	1 150,7	1 489,5	1 708,0	1 550,6	1 503,3	1 332,9	1 519,3	1 286,6	1 305,2
Gobierno	261,0	254,9	391,6	560,4	785,7	1 007,8	1 319,2	1 312,3	1 262,2	988,7	1 117,5	1 210,7
Central c/	153,0	148,2	292,4	362,2	566,8	766,0	1 060,2	990,0	904,2	634,9	811,9	902,1
Municipios	107,0	106,7	99,2	198,2	218,8	241,8	259,0	322,3	358,1	353,8	305,5	308,6
Maquinaria y equipo	736,0	1 029,9	2 277,4	3 303,5	3 494,8	3 838,9	3 762,7	4 926,1	5 003,3	4 927,1	4 864,4	5 034,1
Empresas privadas	657,0	935,0	2 137,7	3 094,8	3 259,3	3 604,5	3 568,4	4 687,3	4 771,7	4 737,0	4 671,7	4 798,7
Empresas públicas	31,0	25,5	57,0	68,9	95,1	89,6	57,3	80,5	94,3	51,6	61,6	76,0
Gobierno	48,0	69,4	82,7	139,8	140,4	144,8	137,1	158,4	137,2	138,6	131,2	159,4
Central c/	38,0	57,1	66,9	118,4	117,2	119,8	111,5	131,2	108,6	112,0	100,6	127,0
Municipios	10,0	12,3	15,9	21,4	23,1	25,0	25,6	27,2	28,6	26,6	30,5	32,4

/Continúa

Cuadro 17 (Conclusión)

	1980	1985	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001 a/	2002 a/	2003 b/
Ventas netas al resto del mundo d/	(4 641,0)	(5 621,0)	(7 827,8)	(10 611,2)	(11 881,7)	(13 527,3)	(13 118,6)	(15 205,2)	(14 107,7)	(13 425,0)	(13 466,0)	(13 454,4)
Ventas al resto del mundo	9 098,0	15 256,6	25 035,5	31 058,1	31 026,5	32 348,0	38 161,1	42 139,40	46 428,8	55 731,2	56 075,1	63 017,5
Gobierno federal	372,0	648,0	770,9	1 080,7	1 102,5	1 141,7	1 050,5	1 075,20	1 183,5	1 240,2	1 298,3	1 428,1
Otros no residentes	8 726,0	14 608,7	24 264,6	29 977,5	29 924,0	31 206,3	37 110,6	41 064,20	45 245,4	54 491,0	54 776,8	61 589,4
Compras al resto del mundo	13 739,0	20 877,6	32 863,3	41 669,4	42 908,2	45 875,3	51 279,7	57 344,50	60 536,5	69 156,2	69 541,0	76 471,9
Gobierno federal	95,0	138,7	189,5	340,7	331,7	331,9	275,5	282,4	280,4	286,3	279,4	274,9
Otros no residentes	13 645,0	20 738,9	32 673,8	41 328,7	42 576,5	45 543,3	51 004,3	57 062,10	60 256,1	68 869,8	69 261,6	76 196,9

Fuente: Junta de Planificación, Programa de Planificación Económica y Social, Subprograma de Análisis Económico.

a/ Cifras revisadas.

b/ Cifras preliminares.

c/ Incluye las agencias regulares, la Universidad de Puerto Rico, la Corporación del Fondo del Seguro del Estado y la Autoridad de Carreteras y Transportación.

d/ Cifras negativas.

Cuadro 18

PUERTO RICO, AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: CUENTAS NACIONALES:
PRODUCTO INTERNO BRUTO TOTAL, 1980-2002

A precios corrientes de mercado a/

(Millones de dólares)

	1980	1985	1990	2000	2001	2002
Total b/	854 497,2	717 252,3	1 126 921,0	1 994 263,6	1 934 668,0	1 683 911,6
Argentina	206 859,0	88 152,2	141 353,2	284 345,9	268 831,1	102 041,9
Bolivia	5 014,1	6 515,8	4 867,2	8 390,7	8 023,6	7 801,0
Brasil	237 343,5	211 348,5	464 999,0	601 732,7	508 931,3	452 410,1
Chile	27 578,4	16 463,5	30 323,1	75 436,1	68 264,1	66 424,5
Colombia	33 399,5	34 894,8	40 274,2	83 766,6	81 724,3	80 923,8
Costa Rica	4 831,4	3 923,1	5 709,2	15 957,1	16 381,9	16 836,7
Cuba	0,0	19 144,6	19 644,8	28 206,0	29 401,8	32 372,3
Ecuador	11 733,5	15 947,4	10 685,4	15 933,7	21 024,1	24 310,9
El Salvador	3 574,0	5 366,1	4 543,8	13 795,9	14 283,9	14 875,5
Guatemala	7 879,4	11 180,0	7 650,1	19 288,9	20 962,6	23 251,9
Haití	1 384,1	2 009,8	3 096,9	3 664,5	3 465,5	3 150,9
Honduras c/	2 566,0	3 639,5	3 048,9	6 024,7	6 402,0	6 564,1
México	194 766,1	184 495,7	262 709,8	580 756,0	623 892,5	637 036,0
Nicaragua d/	705,0	1 485,3	1 076,3	2 433,8	2 557,9	2 522,2
Panamá	3 810,3	5 402,0	5 313,2	10 019,0	10 169,7	10 363,8
Paraguay	4 448,1	4 544,8	5 264,6	7 721,8	6 848,4	5 594,0
Perú	20 662,3	18 032,3	36 135,9	53 089,2	53 659,2	56 430,2
Puerto Rico	14 436,1	20 289,2	30 603,9	61 701,8	69 208,4	71 306,1
República Dominicana	6 761,7	5 043,9	7 073,9	19 603,0	21 329,0	21 285,2
Uruguay	10 132,3	4 720,3	9 286,8	20 085,5	18 560,7	12 324,7
Venezuela	59 212,9	61 965,5	48 598,3	121 258,1	126 197,4	94 021,3
Subtotal b/	857 097,7	724 564,4	1 142 258,4	1 971 509,0	1 910 910,9	1 670 540,9
Antigua y Barbuda	7,9	20,9	71,9	661,4	686,4	0,0
Barbados	860,4	1 198,2	1 720,1	2 591,3	2 549,0	2 539,6
Belize	194,8	209,2	405,4	773,0	805,0	845,2
Dominica	59,1	98,6	171,0	269,6	263,1	...
Granada	83,6	128,2	221,0	406,6	398,3	...
Guyana	580,1	456,7	463,1	826,1	832,3	...
Jamaica	2 680,0	2 100,1	4 592,2	7 708,7	7 784,1	...
Saint Kitts y Nevis	48,0	78,0	159,2	330,1	343,5	...
San Vicente y las Granadinas	59,3	112,8	198,2	335,3	348,2	...
Santa Lucía	133,4	217,3	416,1	680,0	650,8	672,1
Suriname	893,1	981,2	1 780,2	...	0,0	...
Trinidad y Tabago	6 235,9	7 376,0	5 068,1	8 172,4	9 096,5	9 313,9

Fuente: CEPAL: América Latina y Caribe; Junta de Planificación: Puerto Rico.

Nota: Para una mejor comparación con el resto de América Latina, se utilizan datos hasta el año 2002.

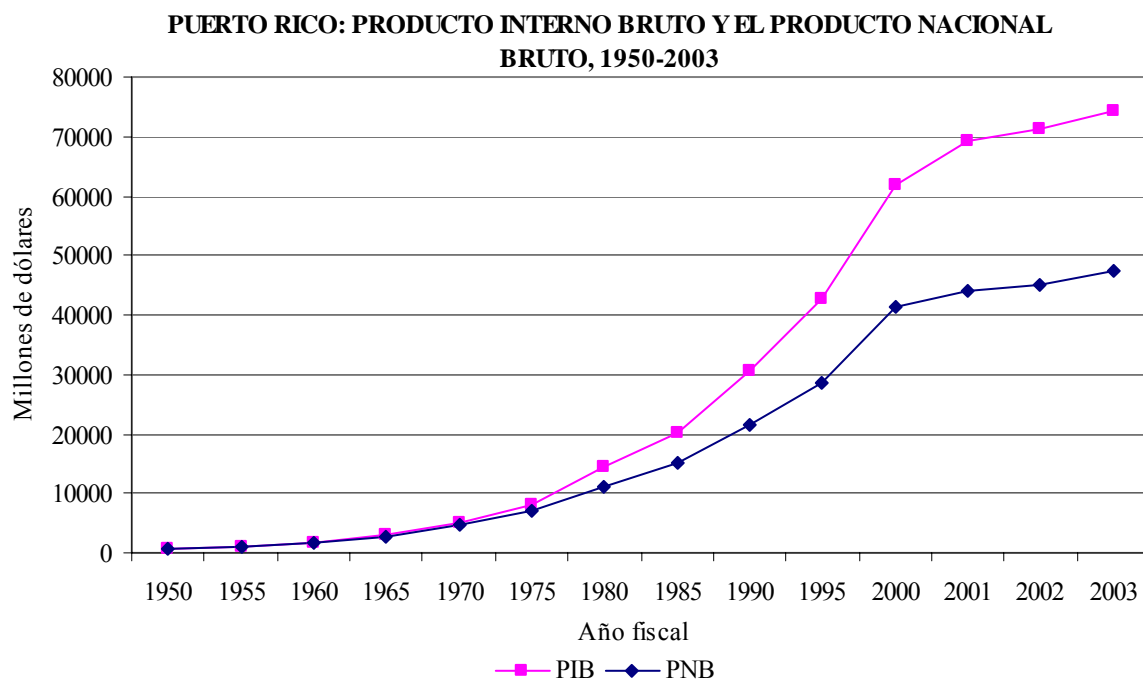
a/ El tipo de cambio utilizado en toda la serie corresponde a la falta "rf" del FMI, por lo que estos valores no son necesariamente consistentes con los establecidos para este mismo año en las series en dólares a precios constantes de 1995.

b/ No incluye a Puerto Rico.

c/ La serie de tipo de cambio se basa en información directa del Banco Central de Honduras, Departamento de Estudios Económicos.

d/ La serie corresponde a información directa del Banco Central de Nicaragua, Departamento de Cuentas Nacionales.

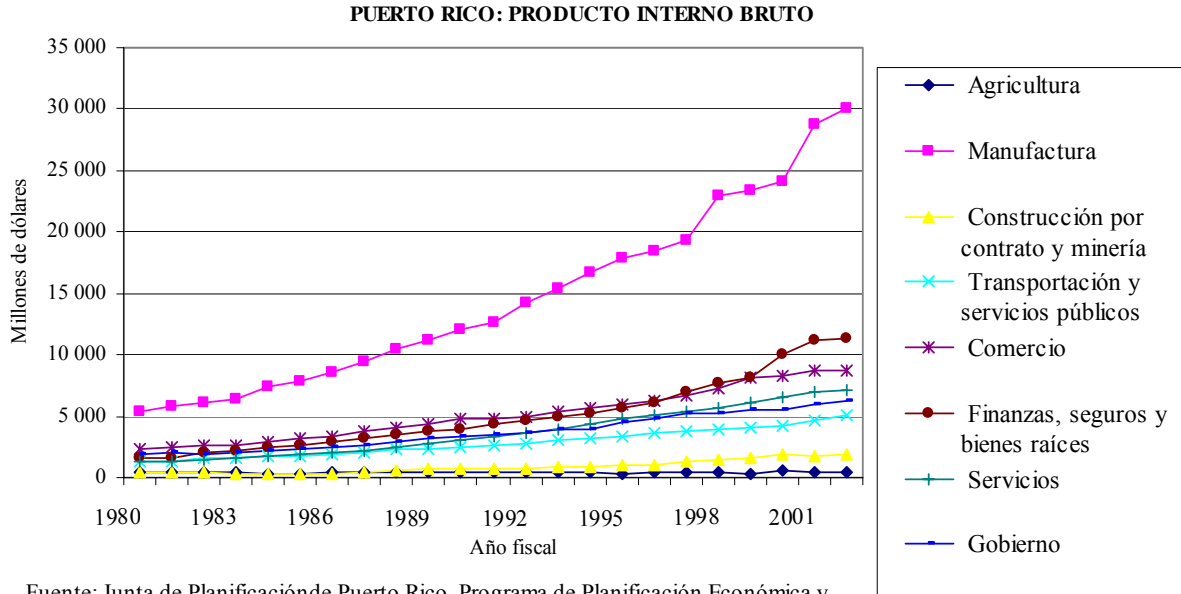
Gráfico 2



Fuente: Junta de Planificación de Puerto Rico.

El renglón principal del PIB de Puerto Rico es la manufactura, la cual constituye el foco de la estrategia de industrialización del país desde la década de 1950; en 2002 representó 42,2% del PIB, proporción superior al promedio de países en desarrollo y desarrollados. El sector se ha transformado de actividades intensivas en trabajo, como la producción de ropa, en uno de uso intensivo de capital y tecnología, como son fabricación de maquinaria y la industria farmacéutica. El sector financiero se convirtió en el segundo sector en importancia en el período 1980-2002. En 2002 representó 16% del PIB. El sector comercial fue relegado a un tercer lugar, representando 12% del PIB en 2002 (véase el gráfico 3 y el cuadro 19).

Gráfico 3



Cuadro 19

PUERTO RICO: PRODUCTO BRUTO TOTAL E INTERNO POR SECTORES, AÑOS FISCALES 1980-2002

(Millones de dólares)

	1980	1985	1990	1995	2000 a/	2001 a/	2002 b/
Producto bruto	11 073,8	15 002,2	21 619,1	28 452,3	41 418,6	44 172,9	45 188,9
Menos: Resto del mundo c/	(3 406,2)	(5 287,0)	(8 984,8)	(14 195,0)	(20 283,2)	25 138,6)	(25 926,2)
Gobierno federal	250,8	411,4	534,5	721,7	886,4	904,7	954,2
Otros no residentes c/	(3 657,0)	(5 698,4)	(9 519,3)	(14 916,7)	(21 169,6)	(26 043,3)	(26 880,2)
Producto interno bruto	14 480,0	20 289,2	30 603,9	42 647,3	61 701,8	69 311,5	71 115,1
Agricultura	393,9	356,9	434,1	318,4	529,1	453,2	424,3
Manufactura	5 322,5	7 909,4	12 125,8	17 867,3	24 078,6	28 806,4	29 990,5
Construcción por contrato y minería	370,1	334,0	719,9	1 005,5	1 874,9	1 799,8	1 842,1
Transportación y servicios públicos	1 234,8	1 708,9	2 468,1	3 276,3	4 236,5	4 687,9	5 078,2
Comercio	2 277,3	3 159,3	4 728,3	5 989,0	8 339,7	8 656,2	8 717,8
Finanzas, seguros y bienes raíces	1 598,9	2 547,2	3 895,8	5 730,0	9 977,3	11 116,4	11 287,8
Servicios	1 316,1	1 836,6	3 015,3	4 723,6	6 602,7	6 975,7	7 162,5
Gobierno	1 896,3	2 345,6	3 337,2	4 440,3	5 477,7	5 991,9	6 294,9
Central	1 573,0	1 996,1	2 884,3	3 793,3	4 600,7	508,4	5 355,8
Municipios	323,3	349,5	452,9	647,0	877,0	908,0	939,1
Discrepancia estadística	70,1	91,3	(120,7) c/	(703,1) c/	585,3	824,0	317,0

Fuente: Junta de Planificación de Puerto Rico, Programa de Planificación Económica y Social, Subprograma de Análisis Económico.

a/ Cifras revisadas.

b/ Cifras preliminares.

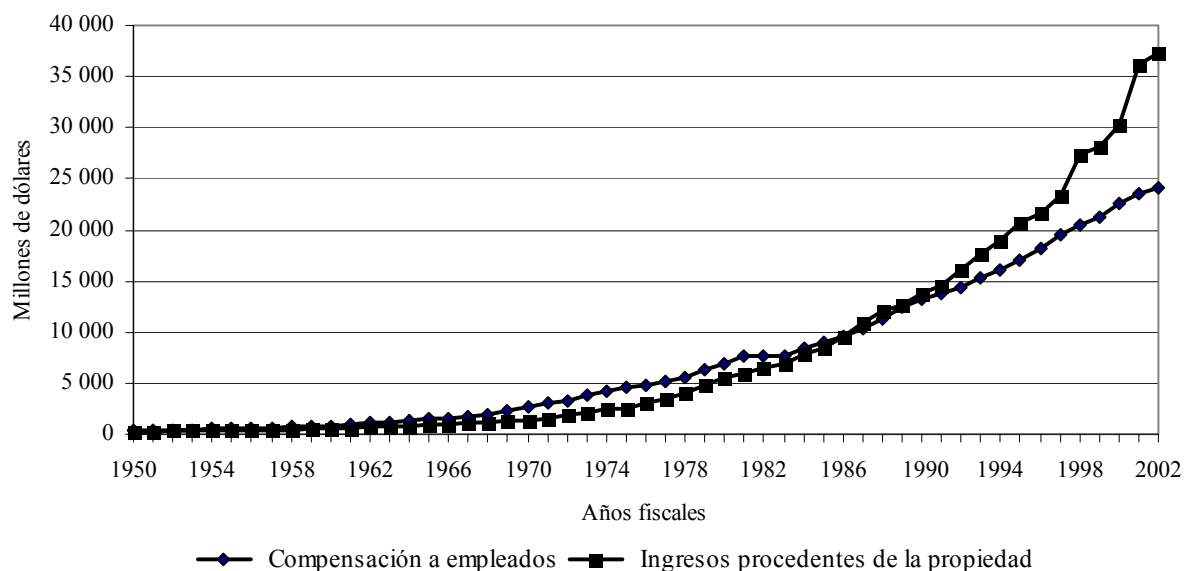
c/ Cifras negativas.

La importancia relativa del sector financiero se ha ampliado al convertirse en el agente fiscal de la inversión externa en el país. Los beneficios fiscales concedidos al sector externo, particularmente a la manufactura, estimularon el crecimiento del sector financiero,⁸ el cual se convirtió en el receptor de las ganancias retenidas en la isla. El PIB de Puerto Rico a precios corrientes es el quinto en términos de magnitud en América Latina y el Caribe, sólo superado por México, Brasil, Argentina y Venezuela, pero tiene el PIB por habitante más alto de América Latina. Lo significativo de este dato es la brecha entre el PIB por habitante y el PNB por habitante (véase el cuadro 20). En términos de lo que corresponde a los puertorriqueños, el PNB por habitante es mucho menor que el PIB por habitante. Aun con esta distinción, el PNB por habitante sigue siendo mayor que el PIB por habitante del resto de los países de la región.

Otro elemento que incide en la brecha entre el PIB y el PNB es la distribución de los ingresos de la propiedad y la compensación a los trabajadores en el ingreso interno. Aunque la brecha entre el PIB y el PNB ha aumentado desde 1960, la compensación a los trabajadores representó una magnitud superior y creciente al pago de ingresos por la propiedad en la distribución funcional del ingreso interno neto.

Gráfico 4

PUERTO RICO: INGRESO INTERNO NETO



Fuente: Junta de Planificación de Puerto Rico.

⁸ Secciones 931 y 936 del Código de Rentas Internas de los Estados Unidos y las Leyes de Incentivos Industriales de Puerto Rico.

Cuadro 20

PUERTO RICO, AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: PRODUCTO INTERNO BRUTO
POR HABITANTE, 1980-2002

Precios corrientes de mercado a/

(Dólares)

	1980	1985	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Total b/	2 416,5	1 604,1	2 621,9	3 628,2	3 889,3	4 183,8	4 130,1	3 615,4	3 940,5	3 764,6	3 251,3
Argentina	7 363,2	2 710,1	4 406,1	7 520,6	7 830,2	8 319,4	8 384,7	7 852,4	7 773,6	7 259,5	2 722,1
Bolivia	936,3	977,1	746,6	918,8	988,7	1 034,5	1 082,8	1 030,5	1 019,1	952,0	904,5
Brasil	1 950,7	1 427,7	3 194,4	4 475,4	4 855,2	4 990,4	4 798,8	3 226,5	3 571,2	2 981,6	2 616,7
Chile	2 474,1	1 256,8	2 353,8	4 660,2	5 331,9	5 743,2	5 428,2	4 924,9	5 023,1	4 487,7	4 312,7
Colombia	1 174,1	997,9	1 395,3	2 446,5	2 520,6	2 715,3	2 460,3	2 115,0	2 015,3	1 931,0	1 878,9
Costa Rica	2 058,5	1 275,5	1 904,3	3 454,5	3 408,5	3 601,0	3 857,1	4 216,2	4 157,8	4 173,4	4 200,3
Cuba	...	1 801,4	1 864,7	1 993,1	2 109,1	2 127,2	2 148,2	2 352,4	2 527,9	2 625,4	2 880,7
Ecuador	20,2	59,3	448,7	1 799,8	1 855,8	2 020,4	1 948,2	1 369,6	1 283,8	1 662,5	1 887,6
El Salvador	779,3	1 050,1	904,1	1 710,7	1 818,7	1 922,9	2 031,3	2 176,4	2 241,7	2 275,9	2 325,4
Guatemala	1 155,4	1 277,9	896,7	1 508,5	1 582,1	1 736,2	1 843,8	1 695,8	1 739,2	1 841,2	1 989,6
Haití	253,8	289,5	456,4	360,2	389,8	417,6	475,1	507,5	446,6	414,7	370,2
Honduras c/	719,0	746,0	644,1	720,9	721,8	810,9	879,9	882,3	953,8	987,1	986,2
México	2 882,4	2 216,8	3 216,9	3 194,9	3 646,3	4 323,8	4 465,7	5 014,0	5 964,6	6 309,5	6 346,7
Nicaragua d/	241,6	388,4	288,7	426,7	433,7	432,4	442,0	460,5	492,9	504,4	484,3
Panamá	1 954,3	2 240,6	2 259,9	3 021,1	3 052,4	3 177,4	3 361,4	3 398,0	3 464,3	3 449,7	3 450,1
Paraguay	1 428,6	1 077,3	1 285,7	1 910,0	1 994,2	1 938,9	1 689,1	1 482,1	1 441,0	1 246,0	992,5
Perú	966,3	671,6	1 373,6	2 290,0	2 341,8	2 433,7	2 294,8	2 048,1	2 079,9	2 068,6	2 141,8
Puerto Rico e/	4 534,0	6 033,1	8 713,6	11 518,8	12 355,0	13 023,0	14 493,0	15 362,0	16 203,0	18 081,8	18 524,3
Puerto Rico f/	3 475,0	4 460,0	6 155,4	7 684,8	8 272,0	8 741,0	9 408,0	10 167,0	10 877,0	11 507,9	11 692,5
República Dominicana	1 186,9	713,8	1 018,9	1 576,0	1 727,7	1 921,4	1 987,0	2 139,1	2 374,3	2 540,3	2 493,5
Uruguay	3 477,6	1 520,0	3 010,2	6 039,9	6 374,9	6 695,5	6 851,1	6 358,1	6 062,2	5 562,0	3 667,1
Venezuela	3 923,7	3 177,4	2 554,4	3 620,1	3 229,1	3 975,8	4 208,1	4 444,9	5 114,9	5 221,3	3 817,1
Subtotal b/	2 418,4	1 594,0	2 620,1	3 638,2	3 899,1	4 194,6	4 138,4	3 614,4	3 939,7	3 760,2	3 237,8

/Continúa

Cuadro 20 (Conclusión)

	1980	1985	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Antigua y Barbuda	1 741,3	3 169,5	6 212,8	7 317,7	7 896,1	8 375,5	8 826,9	9 167,2	9 224,8	9 499,8	...
Barbados	3 455,0	4 740,7	6 688,6	7 125,7	7 576,5	8 337,6	8 935,5	9 313,2	9 687,2	9 494,7	9 426,1
Belice	1 354,4	1 282,6	2 183,1	2 748,2	2 766,5	2 751,6	2 741,7	2 928,7	3 218,3	3 279,4	3 371,4
Dominica	795,2	1 342,8	2 373,8	2 919,0	3 119,4	3 209,6	3 373,8	3 459,2	3 465,1	3 367,0	...
Granada	935,9	1 466,8	2 586,6	3 316,5	3 557,6	3 825,3	4 284,8	4 643,2	5 019,5	4 934,5	...
Guyana	762,4	605,9	633,4	903,0	1 003,9	1 088,1	1 068,6	978,8	1 088,6	1 092,9	...
Jamaica	1 256,3	914,3	1 938,5	2 302,8	2 565,1	2 898,6	2 950,2	2 945,0	2 988,0	2 990,4	...
Saint Kitts y Nevis	590,9	1 080,0	1 800,5	2 310,3	2 422,0	2 539,5	2 726,6	2 821,6	2 847,7	2 940,4	...
San Vicente y las Granadinas	1 201,8	1 844,9	3 166,4	3 955,1	4 042,4	4 069,8	4 450,6	4 598,2	4 665,9	4 431,7	4 541,1
Santa Lucía	1 087,3	1 835,4	3 893,5	5 298,3	5 640,6	6 343,4	6 686,1	7 164,7	7 822,4	8 182,9	0,0
Suriname	2 514,0	2 557,3	4 432,6	1 268,3	1 840,3	2 046,3	2 428,9
Trinidad y Tabago	5 764,5	6 260,0	4 170,6	4 227,3	4 543,1	4 504,2	4 724,5	5 302,2	6 340,2	7 031,3	7 174,0

Fuente: CEPAL: América Latina y el Caribe; Junta de Planificación: Puerto Rico.

Nota: Se utilizan los datos hasta el año 2002 para tener mejor comparación con el resto de América Latina.

- a/ El tipo de cambio utilizado en toda la serie corresponde a la tasa "rf" del FMI, por lo que estos valores no necesariamente coinciden con los establecidos para el mismo año en la series en dólares a precios constantes de 1995.
- b/ No incluye a Puerto Rico.
- c/ La serie de tipo de cambio se basa en información directa del Banco Central de Honduras, Departamento de Estudios Económicos.
- d/ La serie corresponde a información directa del Banco Central de Nicaragua, Departamento de Cuentas Nacionales.
- e/ La serie corresponde al PIB por habitante.
- f/ La serie corresponde al PNB por habitante.

A partir de 1981 se muestra una reducción de la tendencia de crecimiento en la compensación a los empleados y una tendencia de crecimiento más pronunciada en los ingresos de la propiedad. Ambas tendencias han continuado al punto de que a partir de 1987 la magnitud de los ingresos a la propiedad supera a la compensación a empleados (véase el gráfico 4). Este comportamiento ha sido resultado de la promoción de la inversión externa de alta tecnología e intensiva en capital, lo que se ha traducido en una economía altamente capitalizada con un sector financiero dinamizado por esa misma inversión externa.

2. El ingreso, los gastos de consumo personal y los precios internos

El ingreso personal a precios constantes aumentó 3,8% en promedio anual en el período 1980-2002. Durante el mismo período se observa un incremento de los ingresos procedentes de la propiedad, cuya participación en el ingreso personal creció de 14% en 1980 a 19% en 2002 (véase el cuadro 21).

La elevación de este componente del ingreso personal pone de manifiesto la creciente importancia del sector financiero integrado al de los Estados Unidos, pues la integración misma le permite disponer de mayor liquidez y ofrecer una gama más amplia de instrumentos de inversión al público.

A esta circunstancia institucional se suma el hecho de que el ingreso personal a partir de finales de la década de 1980 ha sido significativamente superior que los gastos de consumo personal (véanse los cuadros 22 y 23). La partida de intereses recibidos por las personas subió de 1,5% del ingreso personal en 1980 a 6,6% en 2001, reduciéndose a 5,2% en 2001, probablemente por la baja tasa de interés. Ésta es la partida de mayor crecimiento entre los componentes del consumo personal, con una tasa de crecimiento anual, a precios corrientes, de 12,7%. El ingreso personal creció a un ritmo de 6,7% anual, a precios corrientes, y de 3,4% a precios constantes en el período 1980-2002. En la década de 1990 aumentó 4,1% a precios constantes cada año.

La participación en el ingreso personal de la compensación a empleados en los sectores privado y público se redujo de 65% en 1980 a 58,9% en el año 2002. La del sector privado disminuyó de 45,2% a 40,6% y la del sector público de 17,2% a 14,8%. Es significativo el hecho que desde 1997 la plantilla del sector público haya descendido, mientras que la del sector privado se haya incrementado.

En paralelo a la creciente participación de los ingresos procedentes de la propiedad, se observó una participación significativa de los pagos de transferencia. Éstos corresponden a los programas federales y locales de asistencia social, los cuales representan una tercera parte del ingreso personal de los ciudadanos de Puerto Rico. Es paradójico que los dos renglones del ingreso personal que están aumentando sean las ganancias, intereses y dividendos, por una parte, y los pagos de transferencia, por la otra. Esto puede ser indicativo de las disparidades crecientes en la distribución del ingreso.

Cuadro 21

PUERTO RICO: SERIES SELECCIONADAS DE INGRESO Y CONSUMO, TOTAL Y PER CÁPITA, AÑOS FISCALES 1980-2002

	1980	1985	1990 a/	1995 a/	2000 a/	2001 a/	2002 b/	Tasas de crecimiento		
								1980-2002	1990-2002	1980-1990
Total a precios corrientes (millones de dólares)										
Ingreso neto	9 006,7	12 182,2	17 941,0	23 653,4	32 610,4	34 476,1	35 601,9	6,4	5,9	7,1
Ingreso personal	11 001,5	14 588,2	21 105,0	27 377,6	38 855,7	41 410,6	42 630,3	6,4	6,0	6,7
Ingreso personal disponible	10 402,7	13 759,9	19 914,0	25 590,9	36 238,6	38 736,3	39 842,9	6,3	5,9	6,7
Sueldos y jornales	6 290,2	8 136,5	11 681,0	15 299,7	20 488,80	21 401,4	21 966,7	5,8	5,4	6,4
Gastos de consumo personal	10 755,9	15 057,4	19 827,2	25 923,3	36 132,6	37 651,5	38 449,7	6,0	5,7	6,3
Total a precios constantes de 1954 (millones de dólares)										
Ingreso personal c/	3 984,6	4 274,3	5 551,0	6 546,5	8 491,2	8 790,2	8 980,5	3,8	4,1	3,4
Ingreso personal disponible c/	3 767,7	4 031,6	5 237,8	6 119,3	7 919,3	8 222,5	8 393,3	3,7	4,0	3,3
Sueldos y jornales c/	2 278,2	2 384,0	3 072,3	3 658,5	4 477,5	4 542,8	4 627,5	3,3	3,5	3,0
Gastos de consumo personal	3 895,6	4 411,8	5 215,6	6 198,7	7 896,4	7 991,6	8 100,1	3,4	3,7	3,0
Per cápita a precios corrientes (dólares)										
Ingreso neto	2 829,0	3 622,0	5 108,2	6 388,6	8 564,0	9 007,0	9 244,0	5,5	5,1	6,1
Ingreso personal	3 455,0	4 337,0	6 009,1	7 394,5	10 204,0	10 818,0	11 069,0	5,4	5,2	5,7
Ingreso personal disponible	3 267,0	4 091,0	5 670,0	6 911,9	9 516,0	10 120,0	10 345,0	5,4	5,1	5,7
Sueldos y jornales	1 975,6	2 419,4	3 325,8	4 202,0	5 380,5	5 590,8	5 704,2	4,9	4,6	5,3
Gastos de consumo personal	3 378,0	4 477,0	5 645,2	7 001,7	9 489,0	9 836,0	9 983,0	5,0	4,9	5,3
Per cápita a precios constantes de 1954 (dólares)										
Ingreso personal	1 251,0	1 271,0	1 580,5	1 768,2	2 230,0	2 296,0	2 332,0	2,9	3,3	2,4
Ingreso personal disponible	1 183,0	1 199,0	1 491,3	1 652,8	2 080,0	2 148,0	2 179,0	2,8	3,2	2,3
Sueldos y jornales	715,5	708,9	874,8	1 004,8	1 175,8	1 186,7	1 201,6	2,4	2,7	2,0
Gastos de consumo personal	1 224,0	1 312,0	1 485,0	1 674,2	2 074,0	2 088,0	2 103,0	2,5	2,9	2,0

Fuente: Junta de Planificación, Programa de Planificación Económica y Social, Subprograma de Análisis Económico.

a/ Cifras revisadas.

b/ Cifras preliminares.

c/ Ajustado por el índice implícito de precios para deflacionar los gastos de consumo personal.

Cuadro 22

PUERTO RICO: INGRESO PERSONAL, AÑOS FISCALES 1980-2002

	Millones de dólares							Tasas de crecimiento		
	1980	1985	1990	1995	2000 a/	2001 a/	2002 b/	1980-2002	1990-2002	1980-1990
Ingreso personal	11 001,5	14 588,2	21 105,0	27 377,6	38 855,7	41 410,6	42 630,3	4,1	6,0	1,7
Compensación a empleados	7 200,9	9 441,8	13 638,7	17 773,0	23 504,0	24 431,8	25 110,5	3,5	5,2	1,5
Empresas	4 973,5	6 588,2	9 605,5	12 292,5	16 644,4	16 961,8	17 290,1	3,4	5,0	1,5
Gobierno	1 896,3	2 345,6	3 337,2	4 440,3	5 477,7	5 991,9	6 294,9	3,6	5,4	1,4
Personas e instituciones sin fines de lucro	112,3	148,1	208,3	377,7	497,3	574,5	572,2	5,1	4,7	0,9
Resto del mundo	235,5	359,8	487,7	662,5	884,7	903,6	935,5	3,5	3,0	1,1
Menos: Aportaciones a sistemas de seguridad social	1 176,0	1 603,8	2 419,8	3 077,8	3 978,5	4 202,6	4 264,1	3,3	2,6	1,6
Empleados	458,7	623,0	958,7	1 242,6	1 596,5	1 724,4	1 756,4	3,5	2,8	1,6
Patrones	717,3	980,8	1 461,2	1 835,2	2 382,0	2 478,2	2 507,7	3,2	2,5	1,5
Ingresos procedentes de la propiedad	1 542,6	2 356,3	3 818,0	4 784,9	7 594,3	8 128,6	8 004,5	4,6	3,4	2,5
Ganancia de empresas no incorporadas	769,7	938,2	1 401,2	1 768,0	2 306,9	2 350,4	2 436,4	3,5	2,5	2,1
Dividendos de corporaciones locales	30,5	40,2	60,8	88,9	167,7	187,3	201,8	6,6	5,6	0,0
Ingresos misceláneos y dividendos del Exterior	9,9	14,8	16,7	8,8	14,8	13,5	13,9	-1,9	-0,8	-2,3
Ganancia de personas por arrendamiento	628,7	748,0	1 061,5	1 386,2	2 541,7	2 830,8	3 126,2	5,6	5,0	1,2
Intereses recibidos por personas	160,0	615,1	1 277,7	1 533,0	2 563,4	2 746,5	2 226,3	4,5	2,6	4,3
Pagos de transferencia	3 288,3	4 393,9	6 068,1	7 897,5	11 735,9	13 052,8	13 779,3	4,7	3,8	1,9
Gobierno central y municipios	734,9	786,3	926,5	1 392,7	2 589,2	2 988,3	3 229,9	6,3	5,8	0,9
Gobierno federal	2 369,7	3 238,6	4 480,3	5 676,0	7 677,3	8 400,5	8 695,1	4,0	3,1	2,0
Gobiernos estatales de los Estados Unidos	13,4	16,8	17,5	18,0	14,5	11,2	17,0	0,5	-0,1	1,3
Empresas	28,4	107,6	300,4	444,2	884,9	1 067,6	1 151,9	8,2	6,3	4,1
Otros no residentes	141,9	244,6	343,5	366,6	570,0	585,2	685,3	3,9	3,2	1,6

Fuente: Junta de Planificación, Programa de Planificación Económica y Social, Subprograma de Análisis Económico.

a/ Cifras revisadas.

b/ Cifras preliminares.

Cuadro 23

PUERTO RICO: GASTOS DE CONSUMO PERSONAL POR TIPO DE PRODUCTO, AÑOS FISCALES 1980-2002

	Millones de dólares							Tasas de crecimiento		
	1980	1985	1990	1995	2000 a/	2001 a/	2002 b/	1980-2002	1990-2002	1980-1990
Gastos de consumo personal	10 755,9	15057,4	19 827,2	25 923,3	36 132,6	37 651,5	38 449,7	6,0	5,7	6,3
Alimentos	2 610,6	3261,1	3 778,6	4 296,3	5 098,8	5 584,9	5 584,8	3,5	3,3	3,8
Bebidas alcohólicas y productos de tabaco	592,1	774,7	1 037,7	980,8	1 250,4	1 439,0	1 421,5	4,1	2,7	5,8
Ropa y accesorios	920,9	1165,4	1 696,0	1 932,9	2 756,7	2 605,2	2 656,8	4,9	3,8	6,3
Cuidado personal	288,4	451,2	574,7	667,2	636,5	716,5	773,8	4,6	2,5	7,1
Vivienda	1 131,1	1816,1	2 473,7	3 129,7	4 631,8	5 125,2	5 529,9	7,5	6,9	8,1
Funcionamiento del hogar	1 311,5	1767,7	2 374,0	3 045,9	4 165,3	4 491,6	4 349,6	5,6	5,2	6,1
Servicios médicos y funerarios	725,5	1297,3	2 146,0	3 537,1	6 299,3	6 597,6	6 784,2	10,7	10,1	11,5
Servicios comerciales	427,8	724,9	1 141,4	1 685,5	2 671,4	2 635,6	2 611,6	8,6	7,1	10,3
Transportación	1 655,7	2212,1	2 454,4	3 541,0	4 708,0	4 552,5	4 758,3	4,9	5,7	4,0
Recreación	889,6	1197,9	1 610,5	2 259,1	3 034,5	3 235,2	3 132,7	5,9	5,7	6,1
Educación	212,8	361,6	644,2	866,4	161,1	1 230,4	1 269,5	8,5	5,8	11,7
Instituciones religiosas y organizaciones sin fines de lucro, no clasificadas										
Anteriormente	52,6	91,6	123,0	239,3	344,5	376,1	375,5	9,3	5,2	8,9
Viajes al exterior	464,1	539,4	772,6	1 014,6	1 179,7	1 287,0	1 160,2	4,3	1,9	5,2
Compras misceláneas	104,9	170,1	400,1	578,5	614,6	536,7	557,8	7,9	1,5	14,3
Gastos totales de consumo en Puerto Rico de residentes y no residentes	11 387,6	15831,1	21 226,9	27 774,1	38 552,7	40 413,6	40 966,1	6,0	3,0	6,4
Menos: Gastos en Puerto Rico de no residentes	631,7	773,7	1 399,6	1 850,8	2 420,1	2 762,2	2 516,4	6,5	2,7	8,3

Fuente: Junta de Planificación, Programa de Planificación Económica y Social, Subprograma de Análisis Económico.

a/ Cifras revisadas.

b/ Cifras preliminares.